



MINISTERUL MEDIULUI

CABINET SECRETAR DE STAT

Nr. înreg. 15265/16133/LAN/ 04 .09.2017

Nr. înreg. 99088/99871/DGDSCSP/ 04 .09.2017

Către: ADI ECO Sibiu

În atenția: Doamnei Claudia IORDĂNESCU, Director executiv

Referitor la: Planul Național de Gestionare a Deșeurilor

Stimată doamnă Director,

Ca răspuns la solicitarea dumneavoastră nr.447 din 08.05.2017 vă transmitem atașat răspunsul societății Fichtner Environment, consultant elaborator al Planului Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD) în cadrul proiectului: "Dezvoltarea capacității administrative a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor de a implementa politica în domeniul managementului deșeurilor și al siturilor contaminate - C.A.D.S.", cod SIPOCA 21.

Cu deosebită considerație,
Secretar de Stat,
Laurențiu Adrian NECHIAESCU



Asistență Tehnică pentru realizarea Planului Național de Gestionare a Deșeurilor și a Planului Național pentru Prevenirea Generării Deșeurilor

Catre

Ministerul Mediului

In atentie:

D-lui Secretar de Stat Laurentiu Neculaescu
D-lui Director General Cosmin Teodoru

Spre stiinta:

Ministerul Dezvoltarii Regionale, Administratiei Publice si
Fondurilor Europene

D-lui Director General Catalin Gheran
D-nei Mariana Nanu

**FICHTNER
ENVIRONMENT**

Str. Torturelelor, nr.11A, et4
Bucuresti, sector 3,
030881

Tel: +402145 - 214 066

Fax: +402145 - 214 020

e-mail: office@fichtner.ro

Nr: 40-206

Data: 10.08.2017

Subiect: Punct de vedere privind Adresa Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara ECO Sibiu nr. 4015/09.05.2017 referitor la prima versiune a documentului „Planul National de Gestionare a Deșeurilor si Planul National de Prevenire a Generarii Deșeurilor”

Stimate Domnule Secretar de Stat,

Avand in vedere adresa dv. nr 15266/08.08.2017 privind adresa Municipiului Sibiu referitor la varianta initiala a Planului National de Gestionare a Deșeurilor (draft PNGD) dorim in primul rand sa va prezentam pe scurt modul in care au fost stabilite in draftul PNGD obiectivele, alternativele si planul de actiune pentru deseuri municipale.

Unul din obiectivele principale ale variantei initiale a PNGD este asigurarea unui grad de pregatire pentru reutilizare si reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deseurilor de 50% din cantitatea totala de deseuri municipale generate, aceasta fiind o obligatie legislativa (a se vedea sectiunea III.3). In sectiunea III.4.1 este prezentat modul in care poate fi atins acest obiectiv la nive national, si anume, prin extinderea sistemului de colectare separata atat a deseurilor reciclabile, cat si a deseurilor biodegradabile municipale, precum si asigurarea de capacitati de reciclare (statii de sortare, statii de compostare, instalatii de digestie anaeroba) pentru intreaga cantitate de deseuri colectate separat.

In ceea ce privesc deseurile reziduale, dupa asigurarea unui grad de pregatire pentru reutilizare si reciclare a minim 50% din deseurile municipale, sunt propuse doua optiuni de valorificare energetica fata de instalatiile existente sau in curs de realizare: numai tratare mecano-biologica cu biuscare, respectiv tratare mecano-biologica cu bioscare si incinerare cu valorificare enegetica. Aceste doua optiuni tehnice definesc cele doua alternative care sunt analizate in prima versiune a PNGD.

In sectiunea III.4.2 - *Metodologia privind analiza alternativelor* este precizat ca la identificarea capacitatilor noi de investitii se considera ca *toate instalatiile existente vor fi utilizate la capacitate maxima*. Astfel, in cazul in care in unele judete vor exista capacitati de tratare

mecano-biologica excedentare, în special ca urmare a implementării colectării separate a biodeșeurilor, vor primi spre tratare deșeuri reziduale din alte județe. Această măsură este în conformitate cu prevederile Comunicării Comisiei Europene - Rolul valorificării energetice a deșeurilor în economia circulară¹.

Această prevedere este regăsită ca și măsură în Planul de acțiune (măsură 4.3 care contribuie la îndeplinirea obiectivului privind depozitarea numai a deșeurilor supuse în prealabil unor operații de tratare). Astfel, în Planul de acțiune este precizat faptul că începând cu anul 2024 instalațiile de tratare mecano-biologica cu biostabilizare existente cu capacități excedentare preiau în vedere tratarea deșeurilor reziduale din alte județe învecinate.

Prin urmare, această măsură nu este una specifică județului Sibiu, ci se încadrează în politica națională, care prevede utilizarea la maxim a capacităților instalațiilor existente, în special a celor realizate din fonduri publice, **prin proiecte finanțate prin POS Mediu și POIM**.

Prioritar pentru România în perioada imediat următoare este creșterea gradului de reciclare prin creșterea gradului de colectare separată atât a deșeurilor reciclabile, cât și a biodeșeurilor și utilizarea la capacitatea maximă proiectată a instalațiilor de reciclare existente sau în curs de realizare, respectiv stații de sortare și stații de compostare. De asemenea, pentru atingerea obiectivului de reciclare la nivel național, urmează a se construi noi instalații de sortare, compostare și digestie anaerobă. Odată cu creșterea gradului de colectare separată a deșeurilor reciclabile și a biodeșeurilor, la parametri prevăzuți în draft PNGD, cantitatea de deșeuri reziduale va scădea semnificativ. În consecință, în județele în care există instalații de tratare mecano-biologica cu biostabilizare, va exista începând cu anul 2024 o capacitate excedentară (acesta fiind și cazul județului Alba).

Astfel, varianta inițială a PNGD estimează capacități excedentare ale instalațiilor de tratare mecano-biologica cu biostabilizare începând cu anul 2024, și nu în perioada imediat următoare.

În ceea ce urmează se prezintă punctul de vedere la cele patru probleme identificate de ADI ECO Sibiu.

I. Capacitatea TMB existentă la Galda de Jos – Județul Alba nu a fost dimensionată și pentru procesarea deșeurilor reziduale provenite din județul Sibiu

Toate instalațiile de tratare mecano-biologica realizate prin POS Mediu/POIM au fost proiectate pentru tratarea întregii cantități de deșeuri reziduale sau, după caz, numai a unei părți din deșeurile reziduale estimate a se genera în județul respectiv. La proiectarea instalațiilor de tratare mecano-biologica nu a fost luat în considerare obiectivul de reciclare de 50%, care a fost inclus în legislație abia în anul 2011.

Dat fiind faptul că principalul obiectiv de gestionare a deșeurilor municipale este obiectivul de pregătire pentru reutilizare și reciclare, după cum este prezentat anterior, măsurile prioritare care urmează a fi implementate în România în perioada imediat următoare sunt reprezentate de extinderea colectării separate a deșeurilor reciclabile și a biodeșeurilor și de realizarea de noi capacități de reciclare. Aceste măsuri vor avea ca și consecință logică reducerea cantității de

¹ <http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/rep/1/2017/RO/COM-2017-34-F1-RO-MAIN-PART-1.PDF>

deseuri reziduale care trebuie tratate. Prin urmare, odata cu cresterea gradului de colectare separata a deseurilor reciclabile si biodeseurilor si reciclarea acestora, se va reduce cantitatea de deseuri reziduale care necesita tratare. Astfel rezulta capacitati excedentare ale instalatiilor de tratare mecano-biologica construite prin POS Mediu.

In cazul TMB Galda de Jos, capacitatea totala este de 86.000 tone/an. In conformitate cu estimarile realizate pe parcursul elaborarii variantei initiale a PNGD, in anul 2024, dupa implementarea masurilor referitoare la reciclarea deseurilor municipale, cantitatea de deseuri reziduale care necesita tratare este de circa 35.000, adica **mai putin de jumatate din capacitatea construita. Rezulta astfel o supracapacitate de circa 51.000 tone/an.**

Pentru judetul Sibiu, cantitatea estimata de deseuri reziduale care trebuie tratate inaintea depozitarii, dupa indeplinirea obiectivului de reciclare de 50%, este de circa 45.000 tone/an. Dupa cum se poate observa aceasta cantitate este mai mica decat supracapacitatea TMB Galda de Jos.

II. Costurile suplimentare generate de transferul, transportul si tratarea deseurilor reziduale de pe raza Judetului Sibiu la TMB Galda de Jos

Costurile mediu de transport a deseurilor la instalatiile regionale au fost luate in calcul la estimarea costurilor prezentate in sectiunea III.5.3. De asemenea, in sectiunea III.5.4 este prezentata verificarea viabilitatii alternativei alese prin raportare la capacitatea de plata a populatiei.

In absenta costurilor de transport vor exista costuri cu:

- Investitia in realizarea unei alte instalatii
- costurile de operare a instalatiei suplimentar construita
- costurile cu penalitatile ce vor fi platite pentru neatingerea indicatorilor de utilizare a instalatiei TMB de la Galda de Jos
- sistemul de management integrat al deseurilor din Judetul Alba va fi nesustenabil cu un cost unitar pe tona tratata la MBT de la Galda de Jos anticipat a fi mult mai mare decat cel calculat pe cantitatile proiectate la momentul elaborarii Aplicatiei de Finantare.

III. Impactul asupra proiectului „Sistem de Management Integrat al Deseurilor in Judetul Sibiu”

Afirmatia ca fluxul deseurilor din cadrul contractelor de delegare atribuite in cadrul proiectului SMID se modifica substantial prin extragerea unei cantitati din fluxul previzionat prin proiect este una incorecta.

Una din ipotezele luate in calcul la elaborarea variantei initiale a PNGD este ca toate instalatiile de tratare deseurilor din proiectele SMID, inclusiv cele din Judetul Sibiu (statii de sortare si compostare) trebuie sa functioneze la capacitatea maxima proiectata pe toata durata. Numai in acest fel se poate asigura o rata de reciclare de 50%. Deseurile care se propun a fi tratate la

TMB Galda de Jos sunt o parte din deseurile care în prezent sunt depozitate fara o tratare prealabila. Prin urmare, contractele de delegare privind operarea instalatiilor de sortare si compostare din cadrul proiectului SMID Sibiu nu sufera nicio modificare ca urmare a tratarii deseurilor reziduale la TMB Galda de Jos.

Dat fiind faptul ca durata contractelor de delegare a activitatii de colectare si transport in cadrul proiectelor privind sistemele integrate de gestionare a deseurilor este de maxim 8 ani, prevederea din PNGD referitoare la utilizarea capacitatilor de tratare a deseurilor reziduale existente in judetele invecinate nu afecteaza in niciun fel contractele de delegare deja atribuite.

Toate deseurile rezultate in urma procesului de tratare este prevazut a se reintoarce in judetul din care provin. Functionarea la parametri proiectati ai instalatiilor de tratare este asigurata prin autorizatia de mediu/autorizatia integrata de mediu. Controlul in ceea ce priveste operarea corespunzatoare a instalatiilor de tratare se realizeaza, in conformitate cu prevederile legale, de catre Garda de mediu.

In adresa este mentionat faptul ca in cazul in care deseurile rezultate in urma tratarii se reintorc in judetul Sibiu exista riscul major ca fractia biodegradabila sa fie integral compromisa din cauza timpilor necesari transportului, rezultand astfel deseu rezidual care ar trebui depozitat la depozitul conform, cu costuri suplimentare. Precizam faptul ca instalatia de la Galda de Jos este o instalatie de tratare mecano-biologica cu biostabilizare. Aceasta inseamna ca scopul principal al tratarii este inertizarea biologica a deseurilor inaintea depozitarii. Prin urmare, nu exista niciun risc in ceea ce priveste transportul deseurilor tratate.

In ceea ce priveste monitorizarea cantitatilor de deseuri tratate, acest lucru se va realiza la fa loc si in cazul instalatiilor aflate in operare in Judetul Sibiu, care deservesc mai multe UAT-uri.

Dupa cum s-a precizat, in sectiunea III.5.4 a variantei initiale a PNGD este prezentata verificarea viabilitatii alternativei alese prin raportare la capacitatea de plata a populatiei. Trebuie avut in vedere ca in anul 2024, an incepand cu care este estimata tratarea deseurilor la instalatia TMB Galda de Jos, 50% din cantitatea totala de deseuri municipale generate se va valorifica, ceea ce va conduce la cresteri considerabile ale veniturilor.

IV. Inexistenta in cadrul PNGD a unei fundamentari tehnice si financiare a solutiei de a transfera deseurile reziduale din Judetul Sibiu la TMB Galda de Jos

Toate masurile privind implementarea alternativei alese sunt analizate in cadrul draft PNGD atat din punct de vedere tehnic, cat si financiar (sectiunea III.5) si au fost prezentate in rezumat anterior.

Este important de mentionat ca, draftul PNGD precizeaza faptul ca in planurile judetene si planul municipiului Bucuresti de gestionare a deseurilor si in studiile de fezabilitate care vor fi elaborate la nivel de judet/Municipiul Bucuresti sau regional se va realiza o verificare a masurilor propuse in PNGD atat din punct de vedere tehnic, cat si economic, tinandu-se seama de anumite aspecte importante. Printre aspectele de care se va tine seama la stabilirea planului de actiune la nivel de judet/Municipiul Bucuresti sunt precizate urmatoarele:

- Masurile referitoare la sistemul de colectare separata a deseurilor municipale care vor fi propuse si implementate la nivel de judet, respectiv Municipiul Bucuresti vor fi adaptate conditiilor locale si vor asigura cel putin atingerea obiectivelor minime prevazute in PNGD in ceea ce priveste rata de capturare;
- Vor fi proiectate si realizate cu prioritate Instalatiile de reciclare a deseurilor, respectiv statii de sortare, compostare si instalatiile de digestie anaeroba;
- La planificarea i proiectarea Instalatiile noi de tratare a deseurilor reziduale (instalatii de tratare mecano-biologica cu biouscare si Instalatii de incinerare cu valorificare energetica) se va tine seama de Instalatiile deja existente in aria de planificare si in judetele invecinate. La determinarea capacitatii Instalatiilor se va tine seama de faptul ca input-ul stabilit trebuie sa fie asigurat pe o perioada de 20-30 ani (durata medie de viata a Instalatiilor) in conditiile de crestere a obiectivelor de reciclare fata de obiectivele prezentului PNGD.

Mentionam faptul ca in cadrul workshopului de prezentare a draftului PNGD organizat in data de 28.06.2016 la Bucuresti au fost discutate toate aspectele prezentate mai sus, ca urmare a intrebarilor formulate de catre reprezentantii Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara ECO Sibiu

Cu deosebita consideratie,



Anca Tofan

Director Proiect