

# GUVERNUL ROMÂNIEI



Aprob,

Nicolae-Ionel CIUCĂ

PRIM-MINISTRU

## MEMORANDUM

De la: **Marcel-Ioan BOLOȘ, ministrul investițiilor și proiectelor europene**

**Tema: Crearea premiselor necesare lansării ghidurilor de finanțare pentru:**

- ▶ investiții de mică amploare în infrastructura publică a spitalelor mici, orășenești și municipale din **Prioritatea 2 - Servicii de reabilitare, paliative și spitalizări pentru boli cronice adaptate fenomenului demografic de îmbătrânire a populației, impactului dizabilității și profilului de morbiditate;**
- ▶ investiții în infrastructuri spitalicești noi (spitale județene/județene de urgență și monospecialitate) din **Prioritatea 4 - Investiții în infrastructuri spitalicești noi**

### I. Context

Programul Sănătate (PS) este un program multifond (finanțare FSE+ și FEDR) care vine în continuarea eforturilor bugetului de stat și a bugetelor locale în sprijinirea implementării *Strategiei Naționale de Sănătate 2022-2030* prin finanțarea de investiții atât în asistența prespitalicească și spitalicească, cât și în reziliența sistemului de sănătate.

Programul Sănătate se adresează tuturor nivelurilor sistemului de îngrijiri de sănătate pentru a răspunde, în timp adecvat și în condiții de calitate, nevoilor actuale de îmbunătățire a accesului la servicii de diagnostic și tratament, dar și nevoilor de servicii de prevenție primară și secundară.

Programul Sănătate a fost aprobat de Comisia Europeană în data de 30.11.2022, prin Decizia nr. C(2022) 8934/30.11.2022.

Programul beneficiază de un buget total de aproximativ **5,88 miliarde de euro**, din care:

- ▶ infrastructura de sănătate, cercetare, digitalizare: **5,073 miliarde euro** (FEDR, Împrumut BEI și contribuție națională);
- ▶ intervenții de tip FSE+: **806 milioane euro** (FSE+ și contribuție națională).

Investițiile de mică amploare în infrastructura publică a spitalelor mici, orășenești și municipale finanțate din **Prioritatea 2 - Servicii de reabilitare, paliative și spitalizări pentru boli cronice adaptate fenomenului demografic de îmbătrânire a populației, impactului și profilului de morbiditate** au o alocare de **425 milioane de euro**, cofinanțare va fi asigurată inclusiv prin împrumut de la Banca Europeană de Investiții.

**Rezultatele preconizate ale Priorității 2 sunt:**

- ▶ 20 de spitale publice mici, municipale și orășenești, construite/reabilitate și dotate;

**Prioritatea 4 - Investiții în infrastructuri spitalicești noi este o prioritate este monofond (FEDR), și este dedicată investițiilor în infrastructuri spitalicești noi - spitale județene/județene de urgență/spitale monospecialitate.** Prin acest tip de investiții se urmărește cu predilecție o mai bună distribuție a infrastructurii de sănătate între regiuni și județe, creșterea eficacității serviciilor medicale, o mai bună adaptare a infrastructurii la noile cerințe tehnologice și de asigurare a unor circuite funcționale și eficiente. Alocarea bugetară pentru aceste investiții este de 1,5 mld euro.

**Rezultatele preconizate ale Priorității 4 sunt:**

- ▶ 7 spitale (spitale județene/spitale județene de urgență/monospecialitate), nou construite și dotate.

#### Stadiu implementării măsurilor

**Autoritatea de Management Program Sănătate intenționează lansarea următoarelor intervenții:**

- ▶ **investiții de mică amploare în spitale mici, orășenești sau municipale (Prioritatea 2) cu alocare totală de 425 milioane euro**, din care 42.500.000 euro contribuție UE și 382.500.000 euro asigurați prin împrumut contractat de la Banca Europeană de Investiții (BEI);
- ▶ **investiții în infrastructuri spitalicești noi - spitale județene/județene de urgență/spitale monospecialitate (Prioritatea 4) cu o alocare totală de 1,550 miliarde euro**, din care 276.821.981 euro contribuție UE și 1.273.633.019 euro asigurați prin împrumut contractat de la Banca Europeană de Investiții (BEI).

De precizat este faptul că, în privința spitalelor monospecialitate, vor fi excluse de la finanțare spitalele de reabilitare, recuperare, psihiatrie și alte spitale care beneficiază de finanțare distinctă în cadrul altor intervenții ale Programului Sănătate.

Din cauza lipsei unui sistem informatic care să asigure depunerea și evaluarea proiectelor în cadrul acestor apeluri, pentru a nu înregistra întârzieri în procesul de lansare, s-a decis utilizarea formularului electronic pentru depunerea cererilor de preselecție. Astfel, în perioada decembrie 2022 - februarie 2023, a fost elaborat pachetul de documente care a inclus primul draft de propunere de ghid de preselecție, grila de evaluare în care au fost stabilite criteriile și subcriterii

de preselecție, și draft-ul de ordonanță de urgență care să reglementeze procesul de preselecție și mecanismul de derulare a împrumutului BEI.

În luna februarie, pachetul de documente a fost transmis către Comisia Europeană, DG Regio și DG Employment.

În cadrul Comitetului de monitorizare, care s-a desfășurat în februarie 2023, au fost discutate criteriile de evaluare și selecție și exemplificate câteva subcriterii, în vederea obținerii opiniilor/recomandărilor. De asemenea, la începutul lunii martie 2023, documentele au fost transmise spre consultare și către BEI, astfel încât să existe un consens asupra cerințelor de selecție.

În perioada februarie-aprilie, AM POS a colaborat cu Serviciul de Telecomunicații Speciale în vederea dezvoltării formularului electronic pentru depunerea și evaluarea cererilor de preselecție și, începând cu data de 14 martie 2023 și cu Casa Națională de Asigurări de Sănătate pentru obținerea datelor aferente indicatorilor medicali de performanță pentru posibilia aplicanți.

În acest moment la nivel AM POS au fost elaborate ghidurile solicitantului pentru cele 2 apeluri, iar în perioada următoare acestea vor fi translatate pe macheta aprobată prin Ordin al ministrului investițiilor și proiectelor europene conform prevederilor OUG nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027.

Menționăm faptul că, la momentul negocierii Programului Sănătății, Comisia Europeană prin direcțiile sale a reiterat necesitatea contractării acestor investiții până la finalul anului 2023. Prin adresa transmisă în data de 28 aprilie 2023, COM, prin DG Regio, și-a exprimat îngrijorarea cu privire la posibile întârzieri în contractarea proiectelor în contextul în care metodologia și criteriile de selecție prezentate în cadrul Comitetului de Monitorizare necesită îmbunătățiri minore.

Având în vedere faptul că investițiile în infrastructura unităților sanitare sunt proiecte ce necesită o perioadă mare de timp, este imperios necesar demararea cât mai urgentă a activităților necesare selecției și contractării acestora.

Pentru asigurarea premiselor necesare demarării proceselor de selecție și contractare, Autoritatea de Management a planificat următoarele acțiuni:

- avizarea și adoptarea ordonanței de urgență privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor de infrastructură publică de sănătate cu finanțare din fonduri alocate în cadrul Programului Sănătate - mai 2023;
- publicarea ghidurilor în consultare publică - 15 mai 2023;
- aprobarea metodologiei de evaluare și selecție în Comitetul de Monitorizare - 12.06.2023. Precizăm că metodologia de evaluare și selecție actualizată va fi transmisă serviciilor Comisiei Europene și celorlalți membrii cu minimum 15 zile înaintea reuniunii Comitetului de Monitorizare a Programului Sănătate;
- lansarea apelurilor - 10 iulie 2023;
- semnarea contractelor - decembrie 2023.

## Concluzii și propuneri

În concluzie, Memorandumul prezintă stadiul de implementare și planificare a acțiunilor necesare lansării ghidurilor de finanțare pentru investiții de mică amploare în infrastructura publică a spitalelor mici, orașenești și municipale din Prioritatea 2 - Servicii de reabilitare, paliative și spitalizări pentru boli cronice adaptate fenomenului demografic de îmbătrânire a populației, impactului dizabilității și profilului de morbiditate și investiții în infrastructuri spitalicești noi (spitale județene/județene de urgență și monospecialitate) din Prioritatea 4 - Investiții în infrastructuri spitalicești noi.

În contextul nerespectării planificării acțiunilor, există riscul ca investițiile în infrastructura de sănătate să nu mai poată fi finalizate în perioada estimată. Mai mult, există riscul ca Autoritatea de Management pentru Programul Sănătate să nu își atingă țintele financiare stabilite pentru evitarea dezangajării.

Având în vedere necesitatea urgentării demarării procedurilor de selecție, evaluare și contractarea proiectelor din infrastructura unităților sanitare se impun următoarele măsuri:

1. Implicarea factorilor decidenți în finalizarea documentelor de politică publică cu impact asupra implementării Programului de Sănătate;
2. Aprobarea planului de acțiuni:
  - ▶ avizarea și adoptarea cu celeritate a OUG privind unele măsuri pentru implementarea proiectelor de infrastructură publică de sănătate cu finanțare din fonduri alocate în cadrul Programului Sănătate - mai 2023
  - ▶ publicarea ghidurilor în consultare publică - 15 mai 2023;
  - ▶ aprobarea metodologiei de evaluare și selecție în Comitetul de Monitorizare - 12.06.2023. Precizăm că metodologia de evaluare și selecție actualizată va fi transmisă serviciilor Comisiei Europene și celorlalți membrii cu minimum 15 zile înaintea reuniunii Comitetului de Monitorizare a Programului Sănătate;
  - ▶ lansarea apelurilor - 10 iulie 2023;
  - ▶ semnarea contractelor - decembrie 2023.