



Consiliul
Județean
Sibiu

Serviciul achiziții, autorizări transporturi și monitorizare servicii publice
Nr. 21.376/09.09.2025

Către,

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

str. Stavropoleos nr.6, sector 3 București

Complet C9, dosar 3519

Spre știință:

TOTAL BUSINESS LAND PROIECT SRL,

adresă corespondență: Mun. Alba Iulia, Piața I.C. Brătianu nr. 20

JUDEȚUL SIBIU, cu sediul în Sibiu, str. G-ral Magheru nr.14, jud. Sibiu, reprezentat legal prin Președintele Consiliului Județean Sibiu, Daniela Cîmpean, având CUI 4406223, în temeiul art. 18 alin.1 din *Legea nr. 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor*, cu modificările și completările ulterioare, formulează prezentul

PUNCT DE VEDERE

asupra contestației promovată de societatea **TOTAL BUSINESS LAND PROIECT SRL**, cu sediul social în Mun. Alba Iulia, Strada Bucovinei, Nr. 5, spațiu comercial, Bloc 32B, Scara B, Etaj mezanin, Județ Alba, adresă corespondență: Mun. Alba Iulia, Piața I.C. Brătianu nr. 20, Cod Poștal 510109, CUI: 46032485, în calitate de ofertant în cadrul procedurii de achiziție publică licitație deschisă pentru încheierea contractului de servicii având ca obiect servicii de consultanță și asistență tehnică în vederea obținerii finanțării aferente proiectului Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Sibiu, anunț de participare nr. CN1082139 publicat în data de 11.06.2025, reprezentată legal prin TODOR MARIUS TRAIAN – administrator, prin care solicită:

- anularea Raportului Procedurii având nr. 20454/28.08.2025 (denumit în continuare "Raportul Procedurii") – ANEXA nr.1, a tuturor actelor care au stat la baza emiterii acestuia și a celor subsecvente;
- anularea Adresei 20462/28.08.2025 privind comunicarea către subscrisa a rezultatului procedurii – ANEXA nr.2, a tuturor actelor care au stat la baza emiterii acesteia și a celor subsecvente;
- anularea deciziei autorității contractante prin care oferta depusă de subscrisa TOTAL BUSINESS LAND PROIECT SRL a fost respinsă ca inacceptabilă, a tuturor actelor care au stat la baza emiterii acesteia și a celor subsecvente;

- anularea deciziei autorității contractante prin care oferta depusă de RAMBOLL SOUTH EAST EUROPE S.R.L a fost declarată câștigătoare, a tuturor actelor care au stat la baza emiterii acesteia și a celor subsecvente;
- obligarea autorității contractante la reluarea procedurii de atribuire de la etapa evaluării ofertelor și evaluarea în continuare a ofertei subscrisei TOTAL BUSINESS LAND PROIECT SRL, conform celor ce se vor stabili prin Decizia Consiliului;

prin care solicităm respingerea contestației pe fond ca netemeinică, pentru următoarele

MOTIVE:

Situația de fapt:

În calitate de autoritate contractantă, Județul Sibiu a derulat procedura de achiziție publică prin licitație deschisă, având ca obiect atribuirea contractului de servicii de consultanță și asistență tehnică necesare obținerii finanțării pentru proiectul „Dezvoltarea și modernizarea sistemului de management integrat al deșeurilor din județul Sibiu”, procedură publicată în SEAP sub nr. CN1082139 la data de 11.06.2025.

Până la termenul limită stabilit pentru depunerea ofertelor, respectiv 17.07.2025, ora 15:00, au fost depuse două oferte, după cum urmează:

1. Societatea Total Business land Proiect S.R.L. – ofertant unic;
2. Societatea Ramboll South East Europe – ofertant unic.

În urma verificării garanției de participare, a informațiilor din DUAE și a documentelor aferente, oferta depusă de TOTAL BUSINESS LAND PROIECT S.R.L. a fost declarată inacceptabilă, aspect consemnat în Procesul-verbal de evaluare tehnică nr. 19663/18.08.2025, parte integrantă a dosarului achiziției.

Ulterior comunicării rezultatului procedurii de atribuire, ofertantul TOTAL BUSINESS LAND PROIECT S.R.L. a formulat contestație, invocând nelegalitatea respingerii sale pe motivul neîndeplinirii condiției privind experiența similară

Considerăm **contestația formulată de Societatea Total Business Land Proiect S.R.L. ca neîntemeiată**, pentru motivele mai jos expuse.

1. Conform Fișei de date a achiziției, secțiunea III.1.3.a) – *Capacitatea tehnică și/sau profesională*, a fost solicitată prezentarea unei experiențe similare, în sensul că ofertantul trebuia să demonstreze că a dus la bun sfârșit sau a realizat, în ultimii trei ani, unul până la maximum trei contracte constând în servicii în domeniul managementului deșeurilor, similare sau superioare ca nivel de complexitate față de cele ce fac obiectul prezentei achiziții, cu o valoare cumulată de minimum 800.000 lei fără TVA.

Prin sintagma „*servicii duse la bun sfârșit, similare obiectului procedurii de achiziție sau superioare din punct de vedere al complexității*” **se înțelege** contracte de servicii în domeniul managementului deșeurilor. În mod expres, prin clarificările emise, s-a precizat că se acceptă ca experiență similară contracte în domeniul managementului deșeurilor, biodiversității, protecției naturii, decontaminării siturilor poluate, reducerii și/sau combaterii efectelor

cauzate de fenomene naturale (inundații, eroziune, alunecări de teren, adaptare la schimbări climatice etc.), precum și contracte privind creșterea producției de energie din resurse regenerabile mai puțin exploatate (biomasă, biogaz, geotermal).

2. În cadrul DUAE operatorul economic a prezentat ca experiență similară de la terțul susținător SALUBRIS WASTE MANAGEMENT SRL următoarele contracte:

- Servicii de obținere în numele și pe seama beneficiarului a actelor de reglementare, respectiv Acord de mediu nr.1/18.02.2015 revizuit prin adăugarea de noi tehnologii, autorizația de construire și autorizația de demolare necesare executării proiectului, elaborare memorii tehnice de închidere batal nr.16, batal nr.7-15, nr. 17-20 gudroane acide și reziduuri petroliere:
Contract nr.SWM125/27.04.2018, RR02/27.04.2018
Valoare: 645628,87 RON
Data început: 27/04/2018
Data sfârșit: 19/06/2019
Beneficiari: ROMPETROL RAFINARE SA
- Contract de delegare prin concesiune a activității de Tratare Mecanică și Biologică din cadrul SMIDS, în județul Mureș,
Contract nr. 18062/268/23.08.2018
Valoare: 16054440 RON
Data început: 17/12/2018
Data sfârșit: 22/05/2025

3. Prin adresa nr. 19053/07.08.2025, ofertantului TOTAL BUSINESS LAND PROIECT S.R.L. i s-au solicitat clarificări privind următoarele aspecte:

În cadrul anunțului de participare, se solicită ca experiență similară să fie demonstrată prin realizarea, în ultimii 3 ani, a unui minimum de un contract și maximum trei contracte, în domeniul managementului deșeurilor, care să fie similare sau superioare ca și complexitate față de cele ce fac obiectul prezentei achiziții, cu o valoare cumulată de cel puțin 800.000 lei, fără TVA. Prin expresia „servicii duse la bun sfârșit, similare obiectului procedurii de achiziție sau superioare din punct de vedere al complexității” se înțelege contract de prestări servicii în domeniul managementului deșeurilor.

De asemenea, se acceptă ca experiență similară contractele în domeniile managementului deșeurilor, biodiversității, protecției naturii, decontaminării siturilor poluate, reducerii și/sau combaterii efectelor cauzate de fenomene naturale (ex. inundații, eroziune, alunecări de teren, adaptare la schimbări climatice etc.) și creșterii producției de energie din resurse regenerabile mai puțin exploatate (biomasă, biogaz, geotermal). În documentele prezentate de tertul susținător SALUBRIS WASTE MANAGEMENT SRL este menționat contractul de delegare prin concesiune a activității de tratare mecanică și biologică în cadrul SMIDS, județul Mureș, contract nr. 18062/268/23.08.2018. Din obiectul contractului rezultă că acesta vizează activități de tratare mecanică și biologică pentru UAT-urile din județul Mureș, fiind indicate în documentele suport cantitățile lunare în tone aferente fiecărui UAT, precum și valorificarea deșeurilor.

Obiectul contractului supus prezentei proceduri îl reprezintă „servicii de consultanță și asistență tehnică” pentru obținerea finanțării SMID Sibiu. Acestea sunt servicii cu caracter predominant „intelectual, analitic și strategic”, care presupun:

elaborarea/actualizarea studiilor de fezabilitate, analiza cost-beneficiu, analiza instituțională, întocmirea cererii de finanțare și documentațiilor suport, asistență tehnică pentru obținerea avizelor și aprobărilor.

Prin contrast, contractul nr. 18062/268/23.08.2018 invocat de contestatoare este un contract de „delegare prin concesiune” pentru operarea unei stații TMB.

Acesta presupune activități de *exploatare tehnică și logistică*, respectiv tratarea deșeurilor reziduale, transportul acestora, întreținerea instalațiilor și asumarea riscurilor economice aferente.

Diferența de natură este evidentă: unul este contract de „consultanță și planificare”, celălalt este contract de „operare tehnică”.

Se consideră contractul de delegare prin concesiune a activității de tratare mecanică și biologică ca o componentă a serviciului de salubritate a localităților, respectiv tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale provenite din județul Mureș în instalațiile integrate de tratare, inclusiv transportul deșeurilor stabilizate biologic către depozitele de deșeuri sau către instalațiile de valorificare energetică.

Astfel, Comisia de evaluare a ofertelor a solicitat operatorului economic TOTAL BUSINESS LAND PROIECT S.R.L. să precizeze în ce măsură contractul de delegare prin concesiune a activității de tratare mecanică și biologică, prezentat de terțul susținător, este similar cu obiectul contractului de servicii de consultanță și asistență tehnică pentru obținerea finanțării aferente proiectului „Dezvoltarea și Modernizarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor din Județul Sibiu”, precum și cu cerințele privind experiența similară prevăzute în anunțul de participare, secțiunea III.1.3 Capacitatea tehnică și profesională.

În urma evaluării răspunsurilor primite de la ofertantul TOTAL BUSINESS LAND PROIECT S.R.L., comisia de evaluare a constatat că acesta nu poate demonstra experiența similară prin contractele prezentate de terțul susținător SALUBRIS WASTE MANAGEMENT SRL. Contractul menționat, respectiv delegarea prin concesiune a activității de tratare mecanică și biologică în cadrul SMIDS, județul Mureș, se referă la activități specifice de tratare mecanică și biologică a deșeurilor în UAT-urile din județul Mureș, cu detalii despre cantități lunare și valorificarea deșeurilor, dar nu corespunde obiectului serviciilor de consultanță și asistență tehnică pentru obținerea finanțării în cadrul proiectului de dezvoltare și modernizare a sistemului integrat de management al deșeurilor din județul Sibiu, conform cerințelor din anunțul de participare.

Având în vedere cele prezentate anterior, oferta depusă de către **TOTAL BUSINESS LAND PROIECT S.R.L.** a fost declarată **inacceptabilă**, în temeiul **art. 137 alin. (2) lit. b)** din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, întrucât aceasta **a fost depusă de un ofertant care nu îndeplinește unul sau mai multe dintre criteriile de calificare stabilite în documentația de atribuire ori nu a completat DUAЕ în conformitate cu cerințele formulate de autoritatea contractantă.**

În speță, ofertantul nu a demonstrat îndeplinirea cerinței privind **experiența similară**. Astfel, în susținerea capacității sale, acesta a prezentat două contracte derulate de către **terțul susținător SALUBRIS WASTE MANAGEMENT S.R.L.**, după cum urmează:

a) Contractul nr. SWM125/27.04.2018, RR02/27.04.2018

Obiectul contractului: Prestarea de servicii privind obținerea, în numele și pe seama beneficiarului, a actelor de reglementare necesare (Acord de mediu nr. 1/18.02.2015 – revizuit prin adăugarea de noi tehnologii, Autorizația de construire, Autorizația de desființare), precum și elaborarea memoriilor tehnice pentru închiderea batalurilor nr. 16, nr. 7–15, nr. 17–20, conținând gudroane acide și reziduuri petroliere.

Beneficiar: ROMPETROL RAFINARE S.A.

Valoare: 645.628,87 RON

Perioada de derulare: 27.04.2018 – 19.06.2019

Observație: Contractul nu poate fi considerat relevant pentru îndeplinirea cerinței privind experiența similară, întrucât **data finalizării acestuia nu se încadrează în perioada de referință de 3 ani anteriori termenului-limită de depunere a ofertelor**, astfel cum este prevăzut în documentația de atribuire.

b) Contractul nr. 18062/268/23.08.2018

Obiectul contractului: Contract de delegare prin concesiune a activității de tratare mecanică și biologică a deșeurilor, în cadrul SMIDS Mureș.

Beneficiar: Județul Mureș

Valoare: 16.054.440 RON

Perioada de derulare: 17.12.2018 – 22.05.2025

Observație: În urma analizei documentelor transmise de ofertant, inclusiv a răspunsurilor la solicitările de clarificări, s-a constatat că activitățile desfășurate în cadrul acestui contract **nu corespund cerinței minime de experiență similară**, astfel cum aceasta a fost formulată în documentația de atribuire.

Activitățile derulate în baza contractului de delegare constau, în esență, în **operarea instalațiilor de tratare mecano-biologică a deșeurilor reziduale la nivelul județului Mureș**, ca parte integrantă a serviciului public de salubritate. Aceste activități, care includ tratarea deșeurilor și transportul deșeurilor stabilizate biologic către depozite sau instalații de valorificare energetică, nu sunt echivalente cu **serviciile de asistență tehnică solicitate**, respectiv:

„Servicii de management în domeniul deșeurilor, similare sau superioare cu obiectul contractului care vizează: Asistență tehnică pentru actualizarea studiului de fezabilitate (inclusiv actualizarea devizelor, analiza instituțională, analiza cost-beneficiu, raportul privind reziliența la schimbările climatice, obținerea avizelor și acordului de mediu etc.) și elaborarea cererii de finanțare și a documentelor suport pentru obiectivul «Instalație integrată de tratare a deșeurilor (IITD)».”

Prin urmare, în lipsa demonstrării îndeplinirii cerinței minime privind experiența similară, oferta a fost considerată **inacceptabilă**.

Este adevărat că, prin clarificările emise, autoritatea contractantă a acceptat ca experiență similară contracte din domeniul managementului deșeurilor. Totuși, în conformitate cu art. 5 alin. (2) din Instrucțiunea ANAP nr. 2/2017, experiența similară trebuie să fie ***comparabilă în natură și complexitate*** cu obiectul contractului.

Așadar, simpla apartenență la „domeniul managementului deșeurilor” nu este suficientă dacă natura serviciilor (consultanță vs operare) este fundamental diferită.

În concluzie cu privire la acest punct, admiterea unui contract de operare TMB ca experiență similară pentru un contract de consultanță ar conduce la o denaturare a procedurii:

- ar permite operatorilor de salubritate să concureze pe piața serviciilor de consultanță fără să dețină competențele necesare;
- ar încălca principiul proporționalității, întrucât ar elimina legătura reală între experiența demonstrată și obiectul contractului;
- ar afecta concurența loială și ar genera riscul atribuirii contractului către operatori fără expertiză adecvată în consultanță.

Prin urmare, respingerea ofertei TOTAL BUSINESS LAND PROIECT SRL ca inacceptabilă a fost legală și corectă.

Autoritatea contractantă a stabilit, prin documentația de atribuire, că experiența similară relevantă trebuie să rezulte din derularea unor contracte de consultanță în domeniul managementului deșeurilor, care să cuprindă, în mod tipic:

- prestarea de **servicii cu caracter preponderent intelectual și tehnic**, precum elaborarea de documentații, planuri de management, asistență în procesul de implementare a proiectelor etc.;
- **implicarea indirectă** în gestionarea fluxurilor de deșeuri, din perspectivă strategică sau de planificare;
- **excluderea activităților de operare, întreținere sau exploatare efectivă** a instalațiilor de tratare a deșeurilor.

Prin urmare, cerința impusă viza activități specifice unor contracte de asistență tehnică, consultanță sau management strategic, și **nu activități de operare propriu-zisă a instalațiilor sau servicii de salubritate în regim delegat.**

În acest context, contractul invocat de **TOTAL BUSINESS LAND PROIECT S.R.L.** ca experiență similară – respectiv **Contractul nr. 18062/268/23.08.2018**, având ca obiect „delegarea prin concesiune a activității de tratare mecanică și biologică a deșeurilor în cadrul SMIDS Mureș” – nu corespunde cerinței stabilite, întrucât:

- implică **activități directe de operare, întreținere și exploatare** a instalațiilor TMB;
- presupune **asumarea riscurilor economice** de către operator, caracteristică esențială a contractelor de concesiune;
- are ca scop **prestarea de servicii publice efective**, și nu furnizarea de consultanță sau expertiză tehnică.

Diferențele dintre cele două tipuri de activități sunt esențiale:

Element comparativ	Contract de consultanță (cerut de AC)	Contract de operare (invocat de ofertant)
Natura activităților	Intelectuală, tehnică, strategică	Operativă, tehnică, logistică
Implicare în gestionare	Indirectă (analiză, planificare)	Directă (operare instalații)
Responsabilități	Asistență și suport decizional	Execuție efectivă a serviciului public
Riscuri asumate	Minime (prestator de servicii)	Substanțiale (operator concesionar)
Complexitate tehnică	Consultativă și documentară	Tehnic-operativă

Astfel, **contractul de delegare prezentat de ofertant nu îndeplinește cerința de experiență similară** stabilită în mod expres de autoritatea contractantă. O asemenea asimilare ar presupune extinderea nejustificată a domeniului de aplicare a cerinței minime de calificare, cu încălcarea principiilor legalității și transparenței.

Concluzie:

Având în vedere cele expuse, rezultă în mod clar că **un contract de operare/exploatare a unei instalații TMB nu poate fi considerat echivalent cu un contract de consultanță în domeniul managementului deșeurilor**, atât din perspectiva naturii activităților, cât și a responsabilităților și riscurilor asumate.

Pentru toate motivele de fapt și de drept invocate mai sus, solicităm Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor să dispună **respingerea contestației formulate de TOTAL BUSINESS LAND PROIECT S.R.L. ca fiind nefondată și netemeinică.**

**

Menționăm faptul că în temeiul art. 18 din Legea nr.98/2016 privind achizițiile publice, un exemplar al prezentului punct de vedere a fost comunicat și contestatoarei.

Anexăm prezentei în copie:

- dovada comunicării prezentului punct de vedere contestatoarei

PREȘEDINTE,

Daniela Cîmpean

Funcție	Nume	Semnătură
Director executiv	Radu Ganea	