



Parlamentul României

Senat

EXPUNERE DE MOTIVE

**pentru modificarea și completarea Legii nr.115/2015 pentru alegerea autorităților
administrației publice locale**

Expunere de motive

Propunerea legislativă susține organizarea a două tururi de scrutin ale alegerilor pentru primăriile locale și pentru consiliile județene. În turul al doilea, se vor califica primii doi candidați care au obținut cel mai mare număr de voturi, cu excepția situației în care unul dintre candidați a obținut mai mult de 50% dintre voturi din primul tur.

Prezenta propunere legislativă urmărește modificarea și completarea **Legii nr. 115/2015 privind alegerea autorităților administrației publice locale**, în sensul introducerii unui **sistem de vot în două tururi de scrutin** pentru alegerea primarilor și a președinților consiliilor județene. Această modificare vine în întâmpinarea unor nevoi reale ale societății românești, semnalate constant atât de cetățeni, cât și de specialiști în domeniul electoral.

Scopul principal al acestei inițiative este de a asigura o reprezentare democratică autentică la nivel local, prin promovarea unui mecanism electoral care să favorizeze legitimitatea, echitatea și participarea activă a cetățenilor la viața publică.

1. Necesitatea intervenției legislative

Prezenta inițiativă legislativă propune revenirea la sistemul de alegere a primarilor și a președinților consiliilor județene în două tururi de scrutin. Această măsură este justificată de dorința de a consolida legitimitatea democratică a autorităților locale și de a restabili încrederea cetățenilor în procesul electoral.

În prezent, Legea nr. 115/2015 permite alegerea acestor reprezentanți locali într-un singur tur de scrutin, ceea ce generează multiple disfuncționalități, atât din punct de vedere al reprezentativității, cât și al echității procesului electoral.



Parlamentul României

Senat

2. Argumente privind necesitatea celor două tururi de scrutin

• **Consolidarea legitimității democratice:** Alegerea într-un singur tur permite ca primarii sau președinții de consilii județene să fie desemnați în funcție chiar dacă obțin un procent redus din voturi, uneori chiar sub 30%. Aceasta înseamnă că reprezentarea comunității poate fi asigurată de un candidat susținut doar de o minoritate activă și fidelizată politic sau clientelar. Prin introducerea celui de-al doilea tur, se asigură faptul că alesul local va avea susținerea majorității celor care s-au prezentat la urne.

• **Reducerea polarizării și a votului strategic:** Actualul sistem încurajează un vot „util”, în care cetățenii sunt determinați să voteze nu candidatul care îi reprezintă cel mai bine, ci pe cel care are cele mai mari șanse să câștige. Acest fenomen conduce la distorsionarea opțiunilor reale ale electoratului și amplifică tensiunile sociale.

• **Stimularea participării electorale:** Revenirea la două tururi de scrutin poate încuraja prezența la vot, întrucât cetățenii percep că votul lor contează mai mult în condițiile unei competiții reale și corecte. Într-un singur tur, prezența scăzută este deseori speculată politic și avantajează structurile consolidate ale partidelor mari.

• **Creșterea calității administrației publice locale:** Un ales local care reușește să obțină sprijinul unei majorități absolute beneficiază de o legitimitate crescută și, implicit, de o autoritate sporită în luarea deciziilor administrative. Aceasta poate contribui la o guvernare locală mai stabilă, responsabilă și orientată către interesul general.

3. Impactul preconizat

Adoptarea prezentei propuneri legislative va contribui la crearea unui cadru electoral mai echitabil, în care reprezentarea politică locală să reflecte mai fidel voința majorității cetățenilor. De asemenea, se creează premisele pentru reducerea fenomenelor de corupție generate de consolidarea puterii în mâinile unor reprezentanți aleși de minorități active, în detrimentul interesului general.



Parlamentul României

Senat

În plus, revenirea la două tururi de scrutin este în deplină concordanță cu valorile democratice europene, în care legitimitatea rezultată prin majoritate este o condiție esențială a reprezentării corecte și eficiente.

4. Concluzii

Modificarea Legii nr. 115/2015 prin reintroducerea celor două tururi de scrutin pentru alegerea primarilor și a președinților de consilii județene reprezintă un pas necesar pentru modernizarea și moralizarea vieții politice locale. Aceasta va contribui la consolidarea democrației la nivel local, la responsabilizarea aleșilor și la creșterea implicării cetățenești în procesul decizional.

Prin modificarea acestei legi, alegerea autorităților administrației publice locale va deveni mult mai legitimă, în contextul în care reprezentanții ar trebui să obțină susținerea a mai mult de jumătate dintre votanții activi ai respectivei localități.

Actualul sistem electoral, bazat pe un singur tur de scrutin, descurajează participarea la vot și alimentează neîncrederea în procesul electoral. În lipsa unei majorități clare, diversitatea politică este afectată, iar rezultatele favorizează în mod constant partidele mari și candidații deja în funcție. Astfel, este perpetuat un mecanism de reconfirmare automată în funcții, fără a reflecta cu adevărat voința majorității cetățenilor. Revenirea la două tururi de scrutin reprezintă nu doar o corecție tehnică, ci o măsură esențială pentru revitalizarea democrației locale.

În situația de față. Există nenumărate cazuri de primari care au obținut votul a mult mai puțin de 50% a cetățenilor cu drept de vot. Legitimitatea și reprezentativitatea lor sunt contestabile, cu atât mai mult în condițiile unei prezențe generale de sub 50% din alegători. Majoritatea acestor primari nu asigură reprezentativitate pentru localitatea respectivă, ci doar a unei minorități mai active. De regulă, această minoritate este fidelizată fie prin acordarea unor drepturi politizate, fie prin relații clientelare care conduc la creșterea fenomenului de corupție.

În numele inițiatorilor :

Petrea Dorin-Silviu – Senator S.O.S Romania

Constantinescu Andra-Claudia – Deputat S.O.S Romania



Parlamentul României

LISTA SUSTINATORILOR

Propunere legislativa pentru modificarea si completarea Legii nr.115/2015 pentru
alegerea autoritatilor administratiei publice locale

Nr.crt	Nume si prenume	Deputat/Senator	Partid	Semnatura
1	PETREA DORIN SILVIU	SENATOR	S.O.S. RO	
2	CONDONLI NISER ANDU-LEON	Deputat	S.O.S. RO	
3	BUZACHI REISA	Deputat	S.O.S. RO	
4	LĂZĂROI IOAN	DEPUTAT	S.O.S. RO	
5	DUMITRU MANEA	senator	S.O.S. RO	
6	CUȘNIR RODICA	SENATOR	S.O.S. RO	
7	DNEA OLGA	SENATOR	S.O.S. RO	
8	RUSA IOAN CRISTIAN	SENATOR	S.O.S. RO	
9	CERVA MARIA COJMANA	SENATOR	S.O.S. RO	
10	CLEMENT SAVA	SENATOR	S.O.S. RO	
11	Sava Mircea	SENATOR	S.O.S. RO	
12	PEIU BOUGORE ADRIAN	SENATOR	S.O.S. RO	
13	JANU JERIF - FLORIN	Deputat	S.O.S. RO	
14	CARAGHÎĂ FLORIN	DEPUTAT	S.O.S. RO	
15	TIU MIHAI-ADRIAN	DEPUTAT	S.O.S. RO	
16	IONESCU TUDOR	DEPUTAT	S.O.S. RO	
17	IONEL GODESCU	DEPUTAT	S.O.S. RO	



ROMÂNIA

Parlamentul României

18	OLTENASU SORIN	DEPUTAT	S.O.S. RO	
19	VELINAS VERGINIA	DEPUTAT	S.O.S. RO	
20	FAGE MADALIN	DEPUTAT	S.O.S. RO	
21	FLOREANU ROSICA	DEPUTAT	S.O.S. RO	
22	VIOARA VLAD - ANDREI	DEPUTAT	S.O.S. RO	
23	CIMPIANU ANDREEA-PETRONELA	DEPUTAT	S.O.S. RO	
24	ANDREI GUSĂ	DEPUTAT	S.O.S. RO	
25	BOY NICOLAE-MICHEL	DEPUTAT	S.O.S. RO	
26	VARGAS MAURICA	DEPUTAT	S.O.S. RO	
27	PASCARU NICOLAE ALBERT	DEPUTAT	S.O.S. RO	
28	GHITA ROBERT-DANIEL	SENATOR	P.O.T	
29	FLOREANU LIVIU IULIAN	SENATOR	P.O.T	
30	PINTEA PAUL - CIPRIAN	SENATOR	P.O.T	
31	ALDEA MARIANA VALI	SENATOR	P.O.T	
32	ROBE LIVIU-SORIN	SENATOR	P.O.T	
33	BORCEA STEFAN	SENATOR	P.O.T	
34	TOADER ELENA LAURA	DEPUTAT	S.O.S. RO	
35	STOICA CĂRĂIAN-TITI	SENATOR	A.U.R.	
36				
37				
38				
39				