

7

PROIECT
JUDETUL SIBIU
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI SIBIU

ID VII.A.5



Vizat,
Secretar General
Dorin Ilie Nistor

HOTĂRÂREA NR.....

privind respingerea plângerii prealabile formulată de domnul Dincă Constantin, înregistrată la Primăria Municipiului Sibiu sub nr. 5344/ 27.01.2026 și menținerea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Sibiu nr. 462/ 30.12.2025 privind modificarea HCL nr. 125/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pentru anul 2026

Consiliul Local al Municipiului Sibiu, întrunit în ședința ordinară din data de.....2026, Analizând :

- referatul de aprobare nr.10740/2026 privind oportunitatea promovării Proiectului de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile formulată de domnul Dincă Constantin, înregistrată la Primăria Municipiului Sibiu sub nr. 5344/ 27.01.2026 și menținerea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Sibiu nr. 462/ 30.12.2025 privind modificarea HCL nr. 125/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pentru anul 2026, întocmit de inițiator primar Astrid Cora Fodor;
- raportul de specialitate nr. 10625 /2026 întocmit de Direcția Juridică, cu privire la referatul de aprobare sus-menționat;

Având în vedere următoarele :

- Hotărârea nr. 462/30.12.2025 a Consiliului Local al Municipiului Sibiu pentru modificarea HCL nr. 125/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pentru anul 2026,
- prevederile obligatorii instituite prin Legea nr. 239/2025, publicată în Monitorul Oficial nr.1160 în 15 decembrie 2025 și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 78/2025 publicată în Monitorul Oficial nr.1172 din 17 decembrie 2025,
- anunțurile publice nr. 81778/07.11.2025, nr. 93151/17.12.2025 și nr. 93855/18.12.2025, privind aducerea la cunoștință publică a inițierii de către Primarul Municipiului Sibiu a actualizării, conform Legii nr. 239/2025 și a OUG nr. 78/2025, a Proiectului de hotărâre pentru modificarea HCL nr. 125/2025 pentru stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pentru anul 2026,
- plângerea prealabilă, înregistrată la Primăria Municipiului Sibiu sub nr. 5344/ 27.01.2026, prin care domnul Dincă Constantin solicită revocarea Hotărârii Consiliului Local nr. 462/2025, privind modificarea HCL nr. 125/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pentru anul 2026,

În temeiul prevederilor art. 129 alin.2 lit. c), art.136 alin. 1 și alin. 8, art. 139 alin. 3, art. 196 alin.1 lit. a), art. 207, alin. 1 și art. 243 alin.1 lit. a) din OUG 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE :

Art.1. Se respinge plângerea prealabilă formulată de formulată de domnul Dincă Constantin, înregistrată la Primăria Municipiului Sibiu sub nr. 5344/ 27.01.2026 și menținerea Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Sibiu nr. 462/ 30.12.2025 privind modificarea HCL nr. 125/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pentru anul 2026.

Art.2. Se aprobă formularea răspunsului la plângerea prealabilă menționată la art. 1, conform anexei la prezenta hotărâre.

Art.3. Direcția Juridică din cadrul aparatului de specialitate la Primarul Municipiului Sibiu va asigura executarea prezentei hotărâri.

Adoptată la Sibiu, la data de.....2026.

Inițiator,
Primar
Astrid Cora Fodor



DIRECȚIA JURIDICĂ - SERVICIUL JURIDIC

NR. 10625 / 16.02.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile formulată de domnul Dincă Constantin, înregistrată la Primăria Municipiului Sibiu sub nr. 5344/27.01.2026 și menținerea Hotărârii Consiliului Local nr. 462/2025 privind modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 125/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pentru anul 2026

Propunem spre aprobare proiectul de hotărâre privind respingerea plângerii prealabile formulată de domnul Dincă Constantin, înregistrată la Primăria Municipiului Sibiu sub nr. 5344/27.01.2026 și menținerea Hotărârii Consiliului Local nr. 462/2025 privind modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 125/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pentru anul 2026, întocmit de inițiator Primar - doamna Astrid Cora Fodor, având în vedere următoarele considerente:

Hotărârea Consiliului Local nr. 462/2025 a fost adoptată pentru punerea în aplicare a prevederilor obligatorii stabilite prin Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 78/2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, care prevăd obligația consiliilor locale să adopte, până la data de 31 decembrie 2025, cotele și nivelurile impozitelor și taxelor locale pentru anul 2026, sub sancțiunea sistării alimentării atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale.

Potrivit Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 78/2025, urgența adoptării acesteia este justificată prin întârzierea procesului legislativ aferent Legii nr. 239/2025, ca urmare a celor două sesizări adresate Curții Constituționale a României, respectiv prin necesitatea aprobării în timp util de către autoritățile administrației publice locale a hotărârilor cu privire la impozitele și taxele locale pentru anul fiscal 2026.

Astfel, în situații de urgență, art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică prevede un caz de excepție de la regula aducerii la cunoștința publicului a unui proiect de act normativ cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice, astfel: „(...) în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea

evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.”

Prin urmare, Hotărârea Consiliului Local nr. 462/2025 a fost adoptată cu respectarea și în aplicarea actelor normative cu forță juridică superioară, de la care nu poate deroga și stabili reglementări contrare, așa cum prevede și art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative: „(1) La elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior. (2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefecților sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.”

Autoritatea deliberativă nu a dispus de o marjă de apreciere în ceea ce privește nivelul majorărilor aprobate, ci a pus în executare o obligație legală impusă prin acte de nivel superior, neavând posibilitatea legală de a menține nivelul anteriori al impozitelor.

De asemenea, modificarea nivelului impozitelor și taxelor prin acte normative de nivel superior nu contravine principiului predictibilității, cât timp dispozițiile sunt clare și aplicabile pentru viitor, iar predictibilitatea a fost asigurată prin publicare și prin termen de intrare în vigoare.

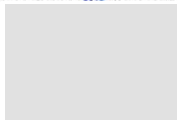
Prin urmare, în temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. b, alin. (4) lit. c), art. 136 alin. (1) și (8) și ale art. 196 alin. (1) lit. a din cuprinsul Ordonanței de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, propunem aprobarea proiectului de hotărâre în forma prezentată de inițiator, astfel:

Art. I Se respinge plângerea prealabilă formulată de domnul Dincă Constantin, înregistrată la Primăria Municipiului Sibiu sub nr. 5344/27.01.2026 și se menține Hotărârea Consiliului Local nr. 462/2025 privind modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 125/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pentru anul 2026.

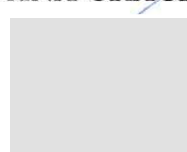
Art. 2. Se aprobă formularea răspunsului la plângerea prealabilă menționată la art. 1, conform anexei la prezenta.

Subsemnații semnatari ai prezentului raport de specialitate certificăm în privința realității, valabilității și legalității datelor înscrise în conținutul acestuia. Documentația poate fi promovată spre analiză și dezbateri în ședința Consiliului Local.

**DIRECTOR EXECUTIV,
ANDREEA PATACHI**



**ȘEF SERVICIU JURIDIC,
IOANA CRĂCIUN**



CĂTRE,

DOMNUL DINCĂ CONSTANTIN

Având în vedere plângerea prealabilă înregistrată la Primăria Municipiului Sibiu sub nr. 5344/27.01.2026 prin care solicitați revocarea Hotărârii Consiliului Local nr. 462/2025 privind modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 125/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pentru anul 2026, vă comunicăm următoarele:

Astfel cum rezultă din fundamentarea acesteia, Hotărârea Consiliului Local nr. 462/2025 a fost adoptată pentru punerea în aplicare a prevederilor obligatorii stabilite prin Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative și Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 78/2025 pentru modificarea Legii nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative.

În acest sens, art. 489² Cod Fiscal prevede faptul că: „(1) Cotele și nivelurile impozitelor și taxelor locale se stabilesc pentru anul 2026 prin hotărâre a consiliului local, adoptată până la data de 31 decembrie 2025. La nivelul municipiului București, această atribuție revine Consiliului General al Municipiului București.”, sub sancțiunea sistării alimentării atât cu cote defalcate din impozitul pe venit, cât și cu sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale.

Prin Legea nr. 239/2025, legiuitorul a procedat la modificarea Codului Fiscal în ceea ce privește cuantumul impozitelor și taxelor locale prevăzute în sumă fixă, a facilităților la plata impozitelor și taxelor locale, precum și a altor prevederi.

Totodată, potrivit preambulului Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 78/2025, urgența adoptării acesteia este justificată prin întârzierea procesului legislativ aferent Legii nr. 239/2025, ca urmare a celor două sesizări adresate Curții Constituționale a României, respectiv prin necesitatea aprobării în timp util de către autoritățile administrației publice locale a hotărârilor cu privire la impozitele și taxele locale pentru anul fiscal 2026.

Astfel, în situații de urgență, cum este cea reglementată de cele două acte normative, art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică prevede un caz de excepție de la regula aducerii la cunoștința publicului a unui proiect de act normativ cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice, astfel: „(...) în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.”

Prin urmare, Hotărârea Consiliului Local nr. 462/2025 a fost adoptată cu respectarea și în aplicarea actelor normative cu forță juridică superioară, așa cum prevede și art. 81 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative: „(1) La

elaborarea proiectelor de hotărâri, ordine sau dispoziții se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior. (2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale și ale consiliilor județene, precum și cele cuprinse în ordinele prefecților sau în dispozițiile primarilor nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.”

Autoritatea deliberativă nu a dispus de o marjă de apreciere în ceea ce privește nivelul majorările aprobate, ci a pus în executare o obligație legală impusă prin acte de nivel superior, neavând posibilitatea legală de a menține nivelul anteriori al impozitelor.

Pe de altă parte, precizăm faptul că, în ceea ce privește impozitul pe clădirile rezidențiale aflate în proprietatea persoanelor fizice, cota de impozitare aprobată este de 0,08% din valoarea impozabilă a clădirii, acesta fiind minimul stabilit la art. 457 Cod Fiscal.

Modificarea nivelului impozitelor și taxelor prin acte normative de nivel superior nu contravine principiului predictibilității, cât timp dispozițiile sunt clare și aplicabile pentru viitor, iar predictibilitatea a fost asigurată prin publicare și prin termen de intrare în vigoare.

Având în vedere considerentele expuse. prin Hotărârea nr , Consiliul Local al Municipiului Sibiu a respins plângerea prealabilă înregistrată sub nr. 5344/27.01.2026, cu consecința menținerii Hotărârii Consiliului Local nr. 462/2025 privind modificarea Hotărârii Consiliului Local nr. 125/2025 privind stabilirea impozitelor și taxelor locale, precum și a taxelor speciale, pentru anul 2026.

**PRIMAR,
ASTRID-CORA FODOR**

**SECRETAR GENERAL,
DORIN-ILIE NISTOR**

Direcția Juridică: Director executiv **Andreea Patachi**
Red/Dact: șef Serviciu Juridic **Ioana Crăciun**