



**Avizat
Secretar general al județului
Ioan-Radu Răceu**

**Proiect de hotărâre
privind aprobarea achiziționării de către întreprinderea publică
Aeroportul Internațional Sibiu R.A.
de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare**

Consiliul Județean Sibiu, întrunit în ședința ordinară din data de 30 iulie 2025,
analizând Referatul de aprobare nr. 17275/16.07.2025 al Președintelui Consiliului
Județean Sibiu, precum și Raportul de specialitate nr. 17277/16.07.2025, întocmit de
Serviciul juridic și contencios administrativ, prin care se propune aprobarea achiziționării de
către întreprinderea publică Aeroportul Internațional Sibiu R.A. de servicii juridice de
consultanță, asistență și reprezentare,

având în vedere adresa întreprinderii publice Aeroportul Internațional Sibiu R.A. nr.
2119/09.07.2025, înregistrată la registratura Consiliului Județean Sibiu sub nr.
16758/09.07.2025, prin care se solicită aprobarea Consiliului Județean Sibiu cu privire la
achiziționarea de servicii de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare,

în conformitate cu prevederile art. I alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a
Guvernului nr. 26/ 2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea
disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, cu modificările și
completările ulterioare,

în temeiul dispozițiilor art. 173 alin. (1) lit. f), ale art. 178, ale art. 182 și ale art. 196
alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/ 2019 privind Codul
administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă achiziționarea de către întreprinderea publică Aeroportul
Internațional Sibiu R.A. de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare prestate
de un avocat specializat în ramura dreptului civil și a dreptului comercial, în vederea
reprezentării în cauza/cauzele izvorâte din implementarea obiectivului de investiții
„Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii aeroportuare – activități economice”.

Art. 2. Se mandatează directorul general al întreprinderii publice Aeroportul Internațional Sibiu R.A. să contracteze și să semneze contract de consultanță, asistență și reprezentare menționat la art. 1.

Art. 3. Ducerea la îndeplinire a prezentei revine directorului general al întreprinderii publice Aeroportul Internațional Sibiu R.A.

Art. 4. Prezenta hotărâre se publică pe site-ul Consiliului Județean Sibiu, la secțiunea Monitorul Oficial Local și se comunică tuturor persoanelor fizice și juridice interesate.

Inițiator
Președinte
Daniela Cîmpean



Consiliul
Județean
Sibiu

Serviciul juridic și contencios administrativ

Nr. 17275/16.07.2025

Referat de aprobare

la Proiectul de Hotărâre privind aprobarea achiziționării de către **întreprinderea publică Aeroportul Internațional Sibiu R.A.** de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare

Prin adresa nr. 2119/09.07.2025 înregistrată la registratura Consiliului Județean Sibiu sub nr. 16758/09.07.2025, Aeroportul Internațional Sibiu R.A. a solicitat aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare în demersurile ce vizează decizia Supervisorului BV423/29.07.2024, în fața Curții de Arbitraj, a instanțelor judecătorești și a oricăror autorități și instituții ar impune soluționarea cauzei.

Din prevederile Hotărârii Guvernului nr. 398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene, ale Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, rezultă calitatea de autoritate publică tutelară a Consiliului Județean Sibiu, față de întreprinderea publică Aeroportul Internațional Sibiu R.A., ceea ce conferă atributul de aprobare a solicitării menționate la alineatul precedent.

În motivarea solicitării, conducerea executivă arată în principiu faptul că pentru obiectivul de investiții *Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii aeroportuare – activități economice*, a fost încheiat Acordul contractual nr. 32/22.06.2022 privind proiectarea și execuția de lucrări aferente obiectivului de investiții, având ca obiect *Proiect tehnic și lucrări de execuție pentru obiectivul "Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii aeroportuare – activități economice" Faza I* precum și Contractul de supervizare nr. 50/06.10.2022 având ca obiect *prestarea de servicii de dirigenție de șantier / supervizare pentru Proiect tehnic și lucrări de execuție pentru obiectivul "Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii aeroportuare – activități economice" Faza I*.

În temeiul angajamentelor legale încheiate, urmare a derulării investiției a fost emisă Decizia Supervisorului BV 423/29.07.2024 prin care s-a dispus suspendarea execuției lucrărilor în ceea ce privește partea din Contract referitoare la echipamentele SED și prelungirea succesivă a Duratei de execuție a Contractului cu perioade succesive de câte trei luni calendaristice până la certificarea echipamentelor.

Împotriva acestei Decizii, în temeiul prevederilor contractuale, Beneficiarul Aeroportul Internațional Sibiu a emis Notificările de dezacord nr. AIS 2229/08.08.2024 și nr. 2230/08.08.2024, astfel fiind creat cadrul juridic pentru existența unui diferend între părțile contractante, ce necesită soluționare.

În adresa înaintată, conducerea executivă a Aeroportului Internațional Sibiu R.A. arată faptul că situațiile care fac obiectul cauzei, impun consultanță, asistență și reprezentare specializată în litigii comerciale, iar complexitatea cauzei și caracterul de noutate pe care o astfel de cauză cu un impact atât financiar cât și de imagine îl poate genera asupra Regiei, nu poate fi asigurată de cei doi consilieri juridic angajați în cadrul acesteia, neavând experiența necesară în cauze cu obiect similar.

De asemenea, la luarea deciziei de achiziționare a acestor servicii s-a avut în vedere și necesitatea studierii temeinice a clauzelor contractuale (contractul având 113 pagini fără anexe), a tuturor documentelor ce au stat la baza încheierii contractului, a legislației aplicabile speței și jurisprudența asociată, oferirea unei consultanțe calificate și cu experiență în domeniu, toate acestea putând fi realizate numai de către specialiști buni cunoscători ai tacticilor și tehnicilor ce ar putea face diferența soluției în fața autorităților și instanțelor judecătorești într-o speță având ca obiect litigii izvorâte din Acorduri contractuale ce au la bază prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1/2018.

Prin urmare, față de toate aspectele prezentate mai sus, precum și față de condiția inserată de legiuitor în teza finală a art. I, alin. (1), coroborat cu prevederile art. I, alin. (2), lit. b) al *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare, consideră necesară și legală adoptarea unei hotărâri privind aprobarea achiziționării de către întreprinderea publică Aeroportul Internațional Sibiu R.A. de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare.

Inițiator
Președinte
Daniela Cîmpean



Consiliul
Județean
Sibiu

Serviciul juridic și contencios administrativ
Nr. 17277/16.07.2025

Aprobat
Președinte,
Daniela Cîmpean

Raport de specialitate

la Proiectul de Hotărâre privind aprobarea achiziționării de către **întreprinderea publică Aeroportul Internațional Sibiu R.A.** de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare

Aeroportul Internațional Sibiu este o regie autonomă cu un statut special, de interes local cu personalitate juridică și funcționează sub autoritatea Consiliului Județean Sibiu în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 398/1997 privind trecerea unor regii autonome aeroportuare de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea consiliilor județene, ale Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere prevederile actelor normative ante-menționate din care rezultă calitatea de autoritate publică tutelară a Consiliului Județean Sibiu, față de întreprinderea publică Aeroportul Internațional Sibiu R.A., prin adresa nr. 2119/09.07.2025 înregistrată la registratura Consiliului Județean Sibiu sub nr. 16758/09.07.2025, Aeroportul Internațional Sibiu R.A. a solicitat aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare în demersurile ce vizează decizia Supervisorului BV423/29.07.2024, în fața Curții de Arbitraj, a instanțelor judecătorești și a oricăror autorități și instituții ar impune soluționarea cauzei.

În motivarea acestei solicitări, conducerea executivă arată în principiu faptul că pentru obiectivul de investiții *Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii aeroportuare – activități economice*, a fost încheiat Acordul contractual nr. 32/22.06.2022 privind proiectarea și execuția de lucrări aferente obiectivului de investiții, având ca obiect *Proiect tehnic și lucrări de execuție pentru obiectivul "Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii aeroportuare – activități economice" Faza I* precum și Contractul de supervizare nr. 50/06.10.2022 având ca obiect *prestarea de servicii de dirigenție de șantier / supervizare pentru Proiect tehnic și lucrări de execuție pentru obiectivul "Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii aeroportuare – activități economice" Faza I*.

În temeiul angajamentelor legale încheiate, urmare a derulării investiției a fost emisă Decizia Supervisorului BV 423/29.07.2024 prin care s-a dispus suspendarea executiei lucrărilor în ceea ce privește partea din Contract referitoare la echipamentele SED și prelungirea succesivă a Duratei de executie a Contractului cu perioade succesive de câte trei luni calendaristice până la certificarea echipamentelor.

Împotriva acestei Decizii, în temeiul prevederilor contractuale, Beneficiarul Aeroportul Internațional Sibiu a emis Notificările de dezacord nr. AIS 2229/08.08.2024 și nr. 2230/08.08.2024, astfel fiind creat cadrul juridic pentru existența unui diferend între părțile contractante, ce necesită soluționare.

De menționat este faptul că Acordul contractual este încheiat pe prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, fapt ce determină aplicarea unei proceduri special și limitativ prevăzute de acest act normativ, în derularea relațiilor contractuale și soluționarea eventualelor neînțelegeri.

În adresa înaintată, conducerea executivă a Aeroportului Internațional Sibiu R.A. arată faptul că situațiile care fac obiectul cauzei, impun consultanță, asistență și reprezentare specializată în litigii comerciale, iar complexitatea cauzei și caracterul de noutate pe care o astfel de cauză cu un impact atât financiar cât și de imagine îl poate genera asupra Regiei, nu poate fi asigurată de cei doi consilieri juridic angajați în cadrul acesteia, neavând experiența necesară în cauze cu obiect similar.

De asemenea, la luarea deciziei de achiziționare a acestor servicii s-a avut în vedere și necesitatea studierii temeinice a clauzelor contractuale (contractul având 113 pagini fără anexe), a tuturor documentelor ce au stat la baza încheierii contractului, a legislației aplicabile speței și jurisprudența asociată, oferirea unei consultanțe calificate și cu experiență în domeniu, toate acestea putând fi realizate numai de către specialiști buni cunoscători ai tacticilor și tehnicilor ce ar putea face diferența soluției în fața autorităților și instanțelor judecătorești într-o speță având ca obiect litigii izvorâte din Acorduri contractuale ce au la bază prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1/2018.

Reamintim faptul că obiect al disputei este livrarea a 5(cinci) echipamente SED (scanere pentru detectarea explozibililor din încălțăminte) care să dețină statutul de „*marcă UE*” sau „*marcă UE în curs de aprobare*”, a căror procedură și condiții de certificare sunt prevăzute în Regulamentul UE 2015/1998 al Comisiei, de stabilire a măsurilor detaliate de implementare a standardelor de bază comune în domeniul securității aviației, dar pentru care nu este finalizată la nivelul UE certificarea. Astfel, livrarea apare imposibilă în condițiile lipsei certificării „*marcă UE*” sau „*marcă UE în curs de aprobare*”.

Aceste aspecte au făcut obiectul unei contestații înregistrate la Consiliul Național de Soluționare al Contestațiilor sub nr. 10281/25.02.2022, soluționată prin Decizia CNSC nr. 630/23.03.2022 prin care a fost respinsă cererea contestatoarei în contradictoriu cu Aeroportul Internațional Sibiu RA ca nefondată. De asemenea, a fost înaintată o sesizare către Consiliul Concurenței, soluționată în anul 2022 nefiind constatate deficiențe în procedura de achiziție cu privire la aceste echipamente, nici pe sfera de competență a acestei autorități.

În ceea ce privește temeiul legal al solicitării apreciem relevante prevederile art. I, alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26 din 6 iunie 2012, *privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare, prevede că:

”În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. (1), nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea:

b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.”

Solicitarea de achiziționare a serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în cauza mai sus prezentată, a fost supusă aprobării Consiliului de administrație al Regiei fiind adoptată Hotărârea nr. 17/27.06.2025 ce a avut la bază Raportul DID nr. 35/24.06.2025 asumat de directorul de investiții și dezvoltare și avizat de consilierul juridic al Regiei.

Prin urmare, față de toate aspectele prezentate mai sus, precum și față de condiția inserată de legiuitor în teza finală a art. I, alin. (1), coroborat cu prevederile art. I, alin. (2), lit. b) al *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare, considerăm necesară și legală adoptarea unei hotărâri privind aprobarea achiziționării de către întreprinderea publică Aeroportul Internațional Sibiu R.A. de servicii juridice de consultanță, asistență și reprezentare.

**Șef serviciu juridic și contencios administrativ,
Anca-Maria Banciu**