



ROMÂNIA
JUDEȚUL SIBIU
PRIMĂRIA ORAȘULUI CISNĂDIE
Piața Revoluției, Nr. 1, cod 555300, Cisnădie, România
Tel. +4 0372-714.179, +4 0372-714.180
<https://www.cisnadie.ro>, E-mail: primarie@cisnadie.ro



COMPARTIMENT CONTENCIOS ADMINISTRATIV
nr. 9716/18.03.2026

Către,
Consiliul Local Cisnădie



Prin prezenta vă înaintăm adresele înregistrate la Primăria or. Cisnădie emise de operatori economici din domeniul jocurilor de noroc adresate Consiliului Local al or. Cisnădie referitor la desfășurarea activităților economice ale acestora ca urmare a adoptării OUG 7/2026.

1. Adresa cu nr. 2939/03.03.2026 emisă de Compania Națională Loteria Română SA, înregistrată la Primăria or. Cisnădie cu nr. 8150/09.03.2026 prin care se solicită Consiliului Local al or. Cisnădie sprijinul pentru a nu fi introduse dispoziții care să instituie restricții, limitări sau condiționări de natură să afecteze desfășurarea activității Companiei Naționale Loteria Română S.A.

2. Adresa cu nr. 9223/16.03.2026 emisă de Societatea HATTRICK BET SRL și PRO HB SLOTS SRL și **adresa cu nr. 9224/16.03.2026** emisă de Societatea HATTRICK BET SRL și HATTRICK ONLINE SRL prin care se solicită *"...adoptarea de către Consiliul Local a unei hotărâri prin care să decideți acordarea autorizației anuale de funcționare pentru punctele de lucru... și comunicarea taxei anuale aferente (împreună cu detaliile de plată și cu considerarea Notei atașate prezentei adrese) conform art. 18¹ alin. (6) din OUG 77/2009."*

3. Adresa cu nr. 8875/12.03.2026 emisă de DMS BET LIVE SRL prin care emitenta a precizat *"...formulăm obiecții și propuneri față de orice inițiativă legislativă locală care ar viza interzicerea totală ori restrângerea selectivă a activităților de jocuri de noroc pe raza Orașului Cisnădie, în temeiul art. 18¹ din OUG nr. 77/2009, astfel cum a fost modificat prin OUG nr. 7/2026."*

Adresele menționate mai sus se datorează intrării în vigoare a dispozițiilor OUG 7/2026 prin care au fost introduse reglementări ce conferă autorităților administrației publice locale posibilitatea de a restricționa sau nu prin hotărâre de consiliu local desfășurarea pe teritoriul UAT Cisnădie a activităților din domeniul jocurilor de noroc.

Modificările aduse la OUG 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc prin intrarea în vigoare a **OGU 7/2026**, cu referire la cele menționate mai sus, sunt următoarele:

"6. După articolul 18 se introduce un nou articol, art. 181, cu următorul cuprins:
Art. 18¹

(1) Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

(2) În cazul în care consiliul local decide ca pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă să se desfășoare activități de jocuri de noroc, acestea sunt condiționate de obținerea, în prealabil, a autorizației anuale de funcționare.

(3) În vederea obținerii autorizației de funcționare prevăzute la alin. (2) operatorul economic depune copii de pe licența de organizare a jocurilor de noroc și documente cu privire la spațiul propus pentru organizarea activității. Autorizația de funcționare prevăzută la alin. (2) se acordă sau se respinge prin hotărâre a consiliului local, pe baza criteriilor stabilite prin regulament propriu, cu respectarea priorităților de dezvoltare locală, a normelor de protecție a ordinii și a sănătății și siguranței publice.

(4) Autoritatea administrației publice locale stabilește, prin hotărâre a consiliului local:

a) zonele în care activitățile de jocuri de noroc pot fi desfășurate;

b) cuantumul taxei locale datorate pentru obținerea autorizației de funcționare, calculată în funcție de suprafața, exprimată în metri pătrați, a spațiului în care se desfășoară activitatea.

(5) Hotărârea consiliului local prevăzută la alin. (4) se aduce la cunoștința publicului prin afișare pe pagina de internet a autorității administrației publice locale și prin celelalte mijloace de publicitate prevăzute de lege.

(6) Taxa locală anuală prevăzută la alin. (4) lit. b) se achită în termen de 30 de zile de la emiterea autorizației de funcționare."

La nivelul UAT Cislădie, a fost efectuat un sondaj de opinie pe platforma CityOn a Primăriei or. Cislădie, în urma căruia în procent de 82,4% cetățenii orașului Cislădie au votat pentru interdicere totală a desfășurării activităților operatorilor economici din domeniul jocurilor de noroc pe teritoriul UAT Cislădie. Cetățenii care au votat pentru permiterea parțială au avut ocazia de a răspunde și unei întrebări referitor la limitarea activității în anumite zone ale orașului. Dintre aceștia în procent de 100% au votat pentru permitere parțială.

În vederea respectării dispozițiilor Legii nr. 52/2003 - privind transparența decizională în administrație publică, urmează a fi publicat anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ cu privire la interdicerea desfășurării activităților operatorilor economici din domeniul jocurilor de noroc pe teritoriul UAT Cislădie.

Cei interesați, inclusiv societățile mai sus menționate care s-au adresat Consiliului Local în sensul permiterii desfășurării activităților din domeniul jocurilor de noroc pe teritoriul UAT Cislădie, vor putea până la termenul limită ce va fi comunicat în cadrul anunțului, să trimită în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.

Atașat prezentei depunem:

- adresa cu nr. 2939/03.03.2026 emisă de Compania Națională Loteria Română SA, înregistrată la Primăria or. Cislădie cu nr. 8150/09.03.2026.;

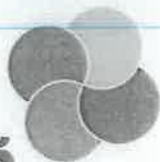
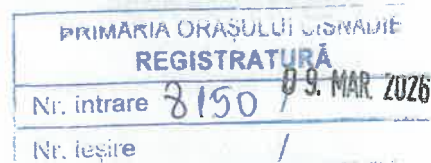
- adresa cu nr. 9223/16.03.2026 emisă de Societatea HATTRICK BET SRL și PRO HB SLOTS SRL;

- adresa cu nr. 9224/16.03.2026 emisă de Societatea HATTRICK BET SRL și HATTRICK ONLINE SRL.

Consilier juridic
Diana Maria Stanciu

10.03.2026

Adm. Publ.

**Loteria
Română**Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094Tel: 0372.137.300/0372.137.205
mail@loto.ro**Către:****Consiliul Local al Unității Administrativ-Teritoriale CISNĂDIE****Subiect: aplicarea O.U.G. nr. 7/24.02.2026**

Stimate Doamne / Stimați Domni Consilieri,

Compania Națională „Loteria Română” S.A. este societate cu capital integral de stat, aflată sub autoritatea Ministerului Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului, înființată prin Ordonanța de Urgență nr. 159/1999, având ca obiect organizarea jocurilor de noroc admise de lege în scopul finanțării unor obiective de interes public național.

Potrivit art. 18 alin. (1) și (2) din O.U.G. nr. 77/2009, **Loteria Română este unic organizator al jocurilor loto pe teritoriul României, beneficiind de licență de organizare și autorizație de exploatare prin efectul legii.**

Activitatea sa are un regim juridic distinct, caracterizat prin:

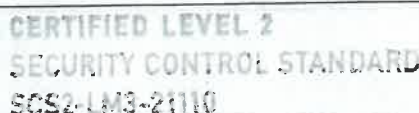
- drept exclusiv conferit de stat;
- activitate de interes public național;
- reglementare și monitorizare permanentă;
- respectarea standardelor europene de joc responsabil.

Conform studiilor europene, spre deosebire de alte tipuri de jocuri de noroc, jocurile de tip loto prezintă un risc social considerabil mai scăzut.

Dreptul de exclusivitate acordat Loteriei Române reprezintă o opțiune strategică a statului român, consacrată inclusiv prin Legea nr. 31/1996 și prin O.U.G. nr. 77/2009; **având ca scop canalizarea controlată a jocurilor cu risc redus, combaterea pieței ilegale și asigurarea unor venituri constante la bugetul de stat.**

Neautorizarea **Loteriei Române** ar genera consecințe economice și sociale semnificative:

- blocarea activității în agențiile proprii și în cele operate prin partenerii companiei;
- pierderea locurilor de muncă pentru salariații companiei și pentru personalul angajat de partenerii companiei;
- afectarea unui lanț economic local format din mici comercianți care desfășoară activitate în baza contractelor cu Loteria Română;





Str. Poenaru Bordea 20
Sector 4, București, 040094

Tel: 0372.137.300/0372.137.205

mail@loto.ro

- diminuarea veniturilor virate la bugetul local și, implicit, a fondurilor destinate obiectivelor de interes public.

De asemenea, Loteria Română utilizează spații proprii (clădiri și terenuri) și spații închiriate prin contracte pe termen lung, investițiile fiind realizate din fonduri proprii. Neutilizarea acestora ar conduce la pierderi economice și la afectarea patrimoniului statului român.

Rețeaua de parteneri ai companiei reprezintă un mecanism prin care Loteria Română susține mediul antreprenorial local, oferind surse stabile și predictibile de venit pentru numeroase societăți comerciale din comunitate.

În consecință, vă rugăm respectuos ca, la nivelul unității administrativ-teritoriale pe care o administrați, cu prilejul elaborării și aprobării prin hotărâre a consiliului local a regulamentului prevăzut la art. 181 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, cu modificările și completările ulterioare, **să ne sprijiniți pentru a nu fi introduse dispoziții care să instituie restricții, limitări sau condiționări de natură să afecteze desfășurarea activității Companiei Naționale „Loteria Română” S.A.**

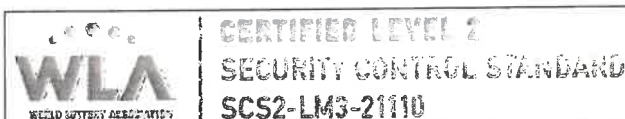
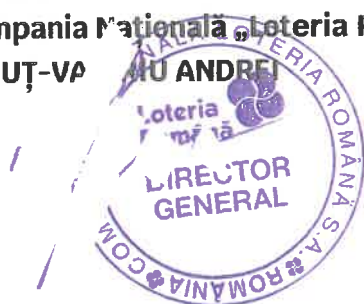
Facem această solicitare în considerarea statutului juridic distinct al companiei și a cadrului legal special care reglementează activitatea sa la nivel național.

Cu deosebită considerație,

Director General

Compania Națională „Loteria Română” S.A.

IONUȚ-VĂ



13. 03. 2026
Adm. Publ.

PRIMARIA ORAȘULUI CİSNADIE

REGISTRATURĂ

Nr. intrare 8875 / 12. MAR. 2026

Nr. ieșire /

Primaria Cîsnădie

From: Leahu Lucia <lucia.leahu@dms.ro>
Sent: Thursday, March 12, 2026 3:21 PM
To: Primaria Cîsnădie
Cc: DMS Juridic
Subject: DMS BET LIVE- Memoriu
Attachments: Memoriu PHCL Mun. Cîsnădie restrângere activitate jocuri de noroc.pdf
Categories: ROZ

Bună ziua,

Anexat transmitem un memoriu cu privire la modificările legislative privind activitatea de jocuri de noroc OUG 77/2009.

Vă rugăm să confirmați primirea.

Mulțumim.

O zi frumoasă în continuare!

Cu stimă,

Lucia Leahu

Consilier juridic

Departament Juridic

E-mail: lucia.leahu@dms.ro

Tel : 0768000345

 nu e nevoie sa printezi acest email - protejeaza mediul înconjurator si mai ales padurea noastra.

NOTA CONFIDENTIALITATE:

Informatiile din acest mesaj sunt confidențiale și pot fi protejate prin lege. Prezentul mesaj este transmis în atenția exclusivă a destinatarului, accesul oricărei alte persoane fiind interzis. În situația în care nu sunteți destinatarul acestui mesaj, orice dezvăluire, copiere, distribuire a sa, precum și orice acțiune sau inacțiune decisă în baza sa este interzisă și poate încălca legea. Dacă ați primit acest mesaj din cauza unei erori, vă rugăm să anunțați imediat expeditorul și să ștergeți mesajul din sistemul dumneavoastră.

CONFIDENTIALITY NOTICE:

The information contained in this e-mail communication is confidential and solely intended for the person to whom it is addressed. If someone other than the intended recipient should receive or come into possession of this e-mail communication, he/she will not be entitled to read, disseminate, disclose or duplicate it. If you are not

the intended recipient, you are requested to notify the sender and to destroy the original e-mail communication.

DMS BET LIVE SRL

București, Bd. Basarabiei, nr. 124 – 126, lot 1, parter, ap. 2, sector 2

Nr. Reg. Comerțului: J2018017083408 | CUI: 40226342

Domiciliu procesual ales: Brașov, str. Carpaților nr. 60

CĂTRE,

Primăria Orașului Cișnădie

Piața Revoluției nr. 1, Cișnădie, Sibiu, România

În atenția domnului Primar Mircea Orlățan

E-mail: primarie@cisnadie.ro

Subscrisa, **DMS BET LIVE SRL**, cu sediul social în București, Bd. Basarabiei, nr. 124 – 126, lot 1, parter, ap. 2, SECTOR 2, cu domiciliul ales în mun. Brașov, str. Carpaților nr. 60, cu număr de înregistrare în Registrul Comerțului J2018017083408, având CUI: 40226342, reprezentată prin administrator Iancu Natalia, cont bancar: RO31BACX0000001855547000 deschis la UniCredit Bank, deținătoare a Licenței de organizare a jocurilor de noroc nr. L1193361F000983 emisă de Comitetul de Supraveghere al O.N.J.N., prin prezenta formulăm următorul:

MEMORIU

privind nelegalitatea oricărui proiect de hotărâre de consiliu local vizând interzicerea sau restrângerea selectivă a organizării și exploatării jocurilor de noroc pe raza Orașului Cișnădie, formulat în temeiul Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

Prin prezentul memoriu, depus în cadrul procedurii de consultare publică, formulăm obiecții și propuneri față de orice inițiativă legislativă locală care ar viza interzicerea totală, ori restrângerea selectivă a activităților de jocuri de noroc pe raza Orașului Cișnădie, în temeiul art. 18¹ din O.U.G. nr. 77/2009, astfel cum a fost modificat prin O.U.G. nr. 7/2026.

În același timp, subliniem importanța respectării integrale a principiilor transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003. Orice inițiativă de reglementare locală cu impact economic și social semnificativ trebuie să fie fundamentată pe studii, analize de impact și consultări reale cu toate părțile interesate, inclusiv operatorii economici autorizați, organizațiile profesionale și comunitatea locală. Adoptarea unor măsuri restrictive în lipsa unei proceduri transparente, a unei motivări reale și a unei evaluări obiective a consecințelor poate genera nu doar vulnerabilități juridice ale actului administrativ, ci și o percepție de arbitrar sau discriminare, incompatibilă cu principiile buneii guvernări și ale statului de drept.

Prezentul memoriu are caracter preventiv și anticipativ, vizând orice proiect de hotărâre care ar urma să fie dezbătut public, indiferent de forma sa concretă, și urmărește

să pună în evidență limitele legale ale competenței consiliului local, riscurile juridice ale unei reglementări defectuoase, precum și soluțiile alternative proporționale disponibile.

I. LIMITELE COMPETENȚEI CONFERITE DE ART. 18¹ DIN O.U.G. NR. 77/2009

Art. 18¹ alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2009, astfel cum a fost introdus prin O.U.G. nr. 7/2026, prevede că: „Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.”

Textul de lege conferă consiliului local o competență **strict binară**: fie activitățile de jocuri de noroc se pot desfășura pe raza UAT-ului, fie nu se pot desfășura. Legea nu prevede nicio a treia opțiune intermediară – și anume, posibilitatea de a permite anumite categorii de jocuri de noroc și de a le interzice pe altele, ori de a trata diferit anumiți operatori față de alții.

Prin urmare, orice hotărâre de consiliu local care:

- a) interzice anumite categorii de jocuri de noroc (ex.: slot-machine, cazinou, bingo, pariuri în cotă fixă), permițând altele (ex.: pariuri sportive, jocuri loto);
- b) acordă un regim juridic preferențial unui anumit tip de operator sau organizator de jocuri de noroc față de altul;
- c) creează excepții de la interdicție în favoarea unor categorii de operatori privați, în lipsa unui temei legal expres — **depășește competența conferită de art. 18¹ alin. (1) și este nulă de drept.**

În dreptul administrativ românesc, autoritățile publice funcționează exclusiv pe baza principiului legalității — pot exercita numai competențele conferite expres de lege, în limitele și condițiile prevăzute de aceasta. Un act administrativ emis cu depășirea competenței sau cu exces de putere este lovit de nulitate absolută și poate fi atacat în contencios administrativ.

II. DISCRIMINAREA ÎNTRE OPERATORI ECONOMICI ÎN SITUAȚII JURIDICE IDENTICE

Orice hotărâre care ar institui excepții de la interdicție în favoarea anumitor categorii de operatori – fie că este vorba de pariuri sportive, jocuri loto sau orice altă categorie – creează un regim juridic diferențiat între operatori economici care se află în situații juridice identice:

- a) toți operatorii de jocuri de noroc dețin licențe emise de aceeași autoritate – Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc (O.N.J.N.);
- b) toți operatorii sunt autorizați în baza aceluiași cadru legal – O.U.G. nr. 77/2009 și normele sale de aplicare;
- c) toți operatorii sunt supuși aceluiași regim fiscal și acelorași obligații de conformitate;
- d) niciun tip de joc de noroc nu beneficiază, în legislația specială, de un statut juridic privilegiat față de celelalte categorii.

O eventuală justificare bazată pe impactul social diferit al categoriilor de jocuri nu rezistă analizei. Organizația Mondială a Sănătății clasifică dependența de jocuri de noroc ca tulburare comportamentală **fără distincție între tipurile de jocuri**. Pariurile sportive

generează comportamente adictive comparabile cu orice altă categorie. Nu există nicio fundamentare științifică sau statistică validată care să justifice un tratament juridic diferențiat.

O hotărâre cu caracter discriminatoriu încalcă:

- Art. 16 din Constituția României – principiul egalității în fața legii și a autorităților publice;
- Art. 45 din Constituție – libertatea economică și dreptul la inițiativă privată;
- Principiul nediscriminării în exercitarea activităților economice, consacrat în jurisprudența Curții Constituționale și a instanțelor de contencios administrativ.

III. ÎNCĂLCAREA TESTULUI PROPORȚIONALITĂȚII

3.1. Lipsa fundamentului probatoriu local

O măsură restrictivă de natura interdicției activităților de jocuri de noroc trebuie să fie fundamentată pe date concrete, specifice comunității locale. Nu este suficientă invocarea unor studii generale sau a clasificărilor OMS, dacă autoritatea locală nu prezintă:

- statistici privind incidența dependenței de jocuri de noroc în Orasului ;
- analize privind corelația dintre prezența sălilor de jocuri și fenomenele sociale invocate ca justificare;
- rapoarte de la serviciile de asistență socială, Direcția de Sănătate Publică sau alte autorități cu atribuții în domeniu;
- date privind sesizările, plângerile cetățenilor sau incidentele legate de sălile de jocuri din Oras.

3.2. Necesitatea măsurii nu este demonstrată

Principiul necesității impune ca o autoritate publică să demonstreze că măsurile mai puțin restrictive au fost avute în vedere și că sunt insuficiente pentru atingerea scopului legitim urmărit. În lipsa implementării prealabile a unor măsuri gradate – zonare restrictivă, distanțe minime față de unități de învățământ, limitări de program, cerințe de suprafață minimă – saltul direct la interdicție (totală sau parțială) este vădit disproporționat și nu va rezista unui control de legalitate.

3.3. Proportionalitatea strictă și impactul economic

Ingerința în libertatea economică trebuie să fie cea mai puțin restrictivă măsură aptă să atingă scopul legitim urmărit. O interdicție care ar determina:

- a) pierderea a sute de locuri de muncă directe (personal săli, agenții) și indirecte (furnizori, servicii conexe);
- b) pierderea veniturilor fiscale locale generate de activitatea economică a operatorilor;
- c) prejudicierea proprietarilor de spații comerciale prin rezilierea contractelor de închiriere;
- d) pierderea taxelor locale pe care art. 18¹ alin. (4) lit. b) le permitea municipalității să le perceapă;

- e) migrarea activității către mediul online (neafectat de interdicția locală) sau către localitățile limitrofe, anulând orice beneficiu social preconizat – **nu îndeplinește condiția proporționalității stricte.**

Subliniem că în era digitală, interdicția fizică nu elimină accesul la jocurile de noroc online, ci mută activitatea din spațiul reglementat în cel nereglementat, cu efecte potențial inverse celor declarate.

IV. ÎNCĂLCAREA PRINCIPIULUI SECURITĂȚII JURIDICE ȘI AL ÎNCREDERII LEGITIME

Operatorii economici care funcționează în prezent pe raza Orasului Cișnădie au realizat investiții semnificative în baza unui cadru legal care, până la adoptarea O.U.G. nr. 7/2026, nu prevedea posibilitatea interdicției locale. Aceștia:

- a) dețin licențe și autorizații O.N.J.N. valabile, obținute cu respectarea tuturor condițiilor legale;
- b) au investit în amenajarea spațiilor, achiziția echipamentelor și angajarea personalului;
- c) au încheiat contracte de închiriere cu durate determinate, pe baza cadrului legal existent;
- d) și-au achitat integral taxele de licențiere și autorizare către O.N.J.N. și bugetul de stat.

Principiul securității juridice și al încrederii legitime, consacrate în jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene și preluate în dreptul românesc, impun ca modificările normative care afectează substanțial drepturi dobândite să fie însoțite de măsuri tranzitorii adecvate și de compensații proporționale. O simplă perioadă tranzitorie care permite activitatea până la expirarea autorizației curente nu acoperă prejudiciul generat de imposibilitatea reînnoirii și de pierderea investițiilor realizate.

V. ÎNCĂLCAREA DREPTULUI UNIUNII EUROPENE

Libera prestare a serviciilor, garantată de art. 56 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE), protejează operatorii economici înregistrați în statele membre UE care prestează servicii transfrontaliere, inclusiv servicii de jocuri de noroc la distanță.

Jurisprudența CJUE (cauzele Placanica, Gambelli, Liga Portuguesa) stabilește că restricțiile în materia jocurilor de noroc sunt permise doar dacă sunt: nediscriminatorii; justificate de motive imperative de interes general; și proporționale cu scopul urmărit.

Orice hotărâre care ar trata diferit categorii de operatori licențiați – permițând unora să funcționeze și interzicând altora, fără un temei obiectiv și verificabil – eșuează la primul criteriu al acestui test și este incompatibilă cu dreptul UE. Ne rezervăm dreptul de a sesiza Comisia Europeană cu privire la potențiala încălcare a libertății de prestare a serviciilor în cadrul Pieței Interne.

VI. LIPSA COMPETENȚEI MATERIALE PENTRU FUNDAMENTAREA ACTULUI NORMATIV

O decizie cu impact major asupra sănătății publice, protecției sociale și activității economice necesită implicarea Direcției de Asistență Socială, a Direcției de Sănătate Publică, a compartimentului juridic independent, precum și obținerea unui aviz consultativ de la Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc (O.N.J.N.). Fundamentarea unui act normativ cu consecințe atât de semnificative exclusiv de către o structură administrativă cu competențe limitate sau fără expertiză specifică ridică întrebări legitime privind calitatea și legalitatea analizei care stă la baza hotărârii.

VII. PROPUNEREA PRINCIPALĂ: STABILIREA UNEI ZONE LIMITATE DE DESFĂȘURARE A ACTIVITĂȚILOR DE JOURI DE NOROC

Art. 18¹ alin. (2), (3) și (4) din O.U.G. nr. 77/2009, astfel cum a fost modificat prin O.U.G. nr. 7/2026, conferă consiliului local instrumente proporționale și eficiente de reglementare, fără a recurge la interdicție.

Propunem, ca soluție principală, **adoptarea unui regulament local de zonare** prin care Consiliul Local al Orasului Cișnădie să delimiteze zona sau zonele în care activitățile de jocuri de noroc sunt permise – de regulă, zone comerciale sau de servicii deja constituite, cu densitate mare de activitate economică – și să excludă aceste activități din:

- zonele rezidențiale și cartierele cu caracter preponderent locativ;
- zonele din proximitatea unităților de învățământ, grădinițelor, parcurilor și locurilor de joacă pentru copii;
- zonele din proximitatea spitalelor, unităților de asistență socială și a altor instituții publice sensibile;
- zonele istorice și turistice protejate, acolo unde caracterul activității ar fi incompatibil cu specificul zonei.
- sau altele, după strategia de dezvoltare locală

Această abordare are avantajul de a fi:

- Legal incontestabilă – se înscrie în limitele competenței conferite de art. 18¹;
- Proporțională – limitează activitatea fără a o elimina complet, cu impact economic controlat;
- Nediscriminatorie – se aplică uniform tuturor categoriilor de jocuri de noroc și tuturor operatorilor;
- Eficientă social – reduce expunerea populației vulnerabile prin concentrarea activității în zone controlate;
- Generatoare de venituri – permite instituirea taxei locale prevăzute de art. 18¹ alin. (4) lit. b).

Restrângerea selectivă sau interzicerea nefundamentată a activităților de jocuri de noroc licențiate comportă și un risc major de proliferare a pieței negre. Experiența altor jurisdicții arată că eliminarea operatorilor autorizați, supuși controlului O.N.J.N., fiscalizării și

obligărilor stricte privind prevenirea dependenței, conduce frecvent la apariția unor forme de exploatare clandestină a jocurilor de noroc, desfășurate în afara cadrului legal și fără garanții pentru protecția consumatorilor. O asemenea evoluție ar diminua capacitatea autorităților de a controla fenomenul, ar reduce veniturile bugetare provenite din taxe și impozite și ar expune cetățenii unor activități complet nereglementate, în contradicție cu scopul declarat al reglementării.

VIII. CONCLUZII ȘI SOLICITĂRI

Pentru motivele expuse mai sus, solicităm Consiliului Local al Orasului Cișnădie:

- **Adoptarea unui regulament local de zonare** care să delimiteze zona/zonelor în care activitățile de jocuri de noroc sunt permise, utilizând instrumentele legale prevăzute de art. 18¹ alin. (2)–(4) din O.U.G. nr. 77/2009, în mod proporțional și nediscriminatoriu față de toți operatorii și față de toate categoriile de jocuri de noroc;
- **Realizarea unui studiu de impact real**, cu date concrete de la nivel local, anterior adoptării oricărei măsuri restrictive;
- **Organizarea unei dezbateri publice efective** la care să fie invitați operatorii economici afectați, organizațiile profesionale din domeniu și experți independenți;
- **Respingerea oricărui proiect de hotărâre** care ar institui excepții discriminatorii în favoarea anumitor categorii de operatori sau tipuri de jocuri, ca depășind competența conferită de art. 18¹ alin. (1) și ca incompatibil cu principiile constituționale și cu dreptul UE;
- **Dacă se optează pentru interdicție totală** – aceasta să fie aplicată uniform, fără excepții pentru nicio categorie de operator privat sau tip de joc de noroc, cu respectarea principiului egalității și cu stabilirea unor măsuri tranzitorii adecvate.

Menționăm că, în ipoteza adoptării unei hotărâri cu caracter discriminatoriu sau disproportionat, ne rezervăm dreptul de a formula acțiune în contencios administrativ conform Legii nr. 554/2004, inclusiv cerere de suspendare a executării hotărârii, precum și de a sesiza Instituția Prefectului Județului Sibiu în vederea exercitării controlului de legalitate prevăzut de Codul Administrativ.

Totodată, ne rezervăm dreptul de a sesiza Comisia Europeană cu privire la potențiala încălcare a libertății de prestare a serviciilor în cadrul Pieței Interne.

Cu stimă,
DMS BET LIVE SRL
Reprezentant legal: Iancu Natalia
Funcția: administrator



17.03.2026
Adm. Publ.

PRIMĂRIA ORĂȘULUI CISNĂDIE	
REGISTRATURĂ	
Nr. intrare	9223 / 16 MAR 2026
Nr. ieșire	/

Către: Consiliul Local și Primăria Cisnădie

Referitor la: emiterea autorizației de funcționare în temeiul art. 18¹ din OUG nr. 77/2009

Subscrisele, **HATTRICK BET S.R.L.**, cu sediul social în Splaiul Unirii, Nr. 165, Ap. Clădirea Tn Offices 2, Etaj 5 Si 7 (Partial), București, Sector 3, cod unic de înregistrare 34373098, număr de înmatriculare J2015004605401 și **PRO HB SLOTS S.R.L.**, cu sediul social în Splaiul Unirii, Nr. 165, Et. 5, Clădirea Tn Offices 2, București, Sector 3, cod unic de înregistrare 38320045, număr de înmatriculare J2017017041401, e-mail office@casapariurilor.ro, cu obiect de activitate CAEN 9200 pentru activități de jocuri de noroc, în calitate de organizatori de jocuri de noroc licențiat de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc ("ONJN"), reprezentată legal/convențional de Mihaela Gorgan având în vedere că:

- în data de 25 februarie 2026 a fost modificată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc ("OUG 77/2009");
- Subscrisele sunt entități parte din Fortuna Entertainment Group, cel mai mare operator de pariuri și jocuri de noroc din Europa Centrală și de Est, cu peste 36 de ani de experiență, excelând la nivel internațional în diversificarea și îmbunătățirea serviciilor sale și a experienței clienților săi atât în ceea ce privește jocurile de noroc online, cât și în cazul locațiilor fizice din toată țara, fiind un angajator stabil și corect pentru cei peste 1600 de angajați
- Subscrisele împart beneficiile și pierderile pentru punctul de lucru menționat în tabelul de mai jos, în care sunt operate, pe baza Contractului de asociere în participațiune numărul 04 din 03.11.2017, activitățile de pariuri tip cota fixă (licența ONJN fiind deținută de Hattrick Bet SRL) și slot-machines (licența ONJN fiind deținută de Pro HB Slots SRL);
- înțelegem necesitatea conformării cu noile prevederi ale OUG 77/2009 și anticipăm interesul mutual pentru păstrarea prezenței activității economice desfășurate de Subscrisele, care au capacitatea ridicată de conformare pentru organizarea jocurilor de noroc în condiții legale, cu respectarea (i) normelor de ordine și liniște publică, (ii) prevederilor aplicabile în materie de auto-excludere și protecție a consumatorilor, (iii) prevederilor aplicabile în materie de prevenire a accesului minorilor în punctele de lucru, (iv) participarea responsabilă la jocuri de noroc¹;

¹ deținem la nivel de Grup acreditarea G4 în domeniul jocului responsabil (Global Gambling Guidance Group), fiind unul dintre cele mai înalte standarde pentru protecția jucătorilor

- 
- dezideratul comun este să evităm, prin prezență legală, fenomenul de jocuri de noroc nelicențiate, care ar dăuna jucătorilor, respectării reglementărilor legale și bugetului de stat, respectiv local, avem deplina încredere în înțelegerea membrilor Consiliului local că interzicerea a activităților de jocuri de noroc la nivel local, fără o analiză atentă de impact social, presupune doar în aparență o măsură sustenabilă și că în realitate o astfel de măsură riscă să genereze consecințe negative neintenționate pentru tineri, persoane vulnerabile și comunități defavorizate, categorii de persoane care vor fi expuse fenomenului de jocuri de noroc nelicențiate (*piață neagră*) unde controlul și protecția cetățenilor devine excesiv de oneroasă și dificil de gestionat pentru autoritățile publice locale;
 - Subscrisele sunt și intenționează să rămână parteneri economici de încredere pe termen lung pentru autoritățile publice locale atât prin respectarea prevederilor legale, cât și prin contribuțiile și taxele locale specifice care permit dezvoltarea comunității locale;
 - potrivit art. 15 alineatul (2), litera a) din OUG 77/2009 (în forma modificată începând cu 25 februarie 2026), pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc de la ONJN trebuie să dovedim că deținem **autorizație de funcționare eliberată** de autoritatea administrației publice locale;
 - conform art. 1 alin. (4) din OUG 77/2009, cererea privind acordarea unei noi autorizații de exploatare se soluționează de ONJN *"în termen de 30 de zile de la data depunerii documentației complete"*, iar această documentație completă trebuie să conțină (atât în cazul Hattrick Bet SRL, cât și în cazul Pro HB Slots SRL) și autorizația locală de funcționare menționată anterior;
 - depunem eforturi pentru prelungirea autorizației curente de exploatare a jocurilor de noroc, autorizație ce va urma să expire la data de 01.05.2026, sens în care este necesar, conform celor de mai sus, să depunem dosarul complet de autorizare la ONJN cel târziu la data de 30 martie 2026 (pentru Hattrick Bet S.R.L.) și chiar mai devreme, în cursul lunii martie pentru Pro HB Slots S.R.L.;
 - potrivit art. Art. 18¹ alin. (3) din OUG 77/2009, în vederea **obținerii autorizației anuale de funcționare** trebuie depuse (i) copii de pe licența de organizare a jocurilor de noroc și (ii) documente cu privire la spațiului propus pentru organizarea activității, pe care le prezentăm în continuare, spații în care, fie activitatea va continua să fie desfășurată, fie va începe să fie desfășurată.

În virtutea celor de mai sus, vă solicităm adoptarea de către Consiliul Local a unei hotărâri prin care să decideți acordarea autorizației anuale de funcționare pentru punctele de lucru indicate mai jos (atât pentru Hattrick Bet SRL, cât și pentru Pro HB Slots) și comunicarea taxei anuale aferente (împreună cu detaliile de plată și cu considerarea Notei atașate prezentei adrese) conform art. 18¹ alin. (6) din OUG 77/2009.

Adresa	Suprafață (mp)
Cisnădie, Str. Cindrelu, nr. 18, jud. Sibiu	107

Rămânem disponibili în măsura în care sunt necesare orice informații sau clarificări suplimentare.

Persoană de contact: Mihaela Gorgan telefon de contact 0726.347.560, e-mail de contact gorgan.mihaela@feg.eu

Cu stimă,

HATTRICK BET S.R.L.
prin reprezentant convențional

_____ Mihaela Gorgan _____

DATA

16.03.2026

PRO HB SLOTS S.R.L.
prin reprezentant convențional

_____ Mihaela Gorgan _____

DATA

16.03.2026

Notă privind activitatea operatorilor economici HATTRICK BET S.R.L. și PRO HB SLOTS S.R.L.

Pentru a înțelege specificul activității vă aducem următoarele detalii, urmând ca din analizare documentelor și informațiilor să decideți asupra modului în care va fi calculată taxa necesară eliberării autorizației de funcționare locală.

HATTRICK BET S.R.L. și PRO HB SLOTS S.R.L.:

- dețin know-how-ul și resursele tehnice și financiare necesare dezvoltării și desfășurării activității de jocuri de noroc tip **pariuri în cotă fixă și slot-machines**;
- HATTRICK BET S.R.L. operează pariuri sportive, iar PRO HB SLOTS S.R.L. operează slot-machines, prin licențele emise de O.N.J.N.;
- contribuie și să dezvoltă împreună, prin asociere în participație, activități de jocuri de noroc și **împart beneficiile și pierderile rezultate din asociere**;
- având în vedere că operatorii economici sus-menționați și-au stabilit contractual drepturile și obligațiile derivate din asociere, iar, lipsa unor norme suficient de clare privind modalitatea de calcul, există riscul ca aceeași suprafață să fie taxată de mai multe ori pentru eliberarea autorizației de funcționare locală (taxare dublă), emisă în baza Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, vă rugăm și analizați inclusiv distribuția taxei de autorizație locală în acest sens;
- întrucât Asociatul principal în asociere este HATTRICK BET S.R.L., această entitate ar trebui să suporte costul obținerii ambelor autorizații de funcționare pentru întreaga activitate desfășurată în spațiu de ambii membri ai asocierii, urmând ca, pe baza Contractului de asociere acestea să fie împărțite ulterior conform cotelor de participare la profit și pierderi;
- În cazul în care propunerea noastră nu poate fi pusă în aplicare, vă rugăm ca taxa locală anuală să fie calculată având în vedere aceleași cote de participare la profit și pierderi agreate de părți în Contractul de asociere.

17.03.2026
Adm. Publ.

PRIMĂRIA ORĂȘULUI CISNADIE
REGISTRATURA

Nr. intrare 9224 / 16. MAR. 2026

Nr. ieșire /

Către: Consiliul Local și Primăria Cisnadie

Referitor la: emiterea autorizației de funcționare în temeiul art. 18¹ din OUG nr. 77/2009

Subscrisele, **HATTRICK BET S.R.L.**, cu sediul social în Splaiul Unirii, Nr. 165, Ap. Cladirea Tn Offices 2, Etaj 5 Si 7 (Partial), București, Sector 3, cod unic de înregistrare 34373098, număr de înmatriculare J2015004605401 și **HATTRICK ONLINE S.R.L.**, cu sediul social în Splaiul Unirii, Nr. 165, Cladirea Tn Offices 2. Etaj 5, București, Sector 3; cod unic de înregistrare 50878823, număr de înmatriculare J2024041053005, e-mail office@casapariurilor.ro, cu obiect de activitate CAEN 9200 pentru activități de jocuri de noroc, în calitate de organizatori de jocuri de noroc licențiat de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc ("ONJN"), reprezentată legal/convențional de Mihaela Gorgan având în vedere că:

- în data de 25 februarie 2026 a fost modificată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc ("OUG 77/2009");
- Subscrisele sunt entități parte din Fortuna Entertainment Group, cel mai mare operator de pariuri și jocuri de noroc din Europa Centrală și de Est, cu peste 36 de ani de experiență, excelând la nivel internațional în diversificarea și îmbunătățirea serviciilor sale și a experienței clienților săi atât în ceea ce privește jocurile de noroc online, cât și în cazul locațiilor fizice din toată țara, fiind un angajator stabil și corect pentru cei peste 1600 de angajați
- Subscrisele împart beneficiile și pierderile pentru punctul de lucru menționat în tabelul de mai jos, în care sunt operate, pe baza Contractului de asociere în participațiune numărul 1 din 20.01.2026, activitățile de pariuri tip cotă fixă (licența ONJN fiind deținută de Hattrick Bet SRL) și slot-machines (licența ONJN fiind deținută de Hattrick Online SRL);
- înțelegem necesitatea conformării cu noile prevederi ale OUG 77/2009 și anticipăm interesul mutual pentru păstrarea prezenței activității economice desfășurate de Subscrisele, care au capacitatea ridicată de conformare pentru organizarea jocurilor de noroc în condiții legale, cu respectarea (i) normelor de ordine și liniște publică, (ii) prevederilor aplicabile în materie de



auto-excludere și protecție a consumatorilor, (iii) prevederilor aplicabile în materie de prevenire a accesului minorilor în punctele de lucru, (iv) participarea responsabilă la jocuri de noroc;

- dezideratul comun este să evităm, prin prezență legală, fenomenul de jocuri de noroc nelicențiate, care ar dăuna jucătorilor, respectării reglementărilor legale și bugetului de stat, respectiv local, avem deplina încredere în înțelegerea membrilor Consiliului local că interzicerea a activităților de jocuri de noroc la nivel local, fără o analiză atentă de impact social, presupune doar în aparență o măsură sustenabilă și că în realitate o astfel de măsură riscă să genereze consecințe negative neintenționate pentru tineri, persoane vulnerabile și comunități defavorizate, categorii de persoane care vor fi expuse fenomenului de jocuri de noroc nelicențiate (*piață neagră*) unde controlul și protecția cetățenilor devine excesiv de oneroasă și dificil de gestionat pentru autoritățile publice locale;
- Subscrisele sunt și intenționează să rămână parteneri economici de încredere pe termen lung pentru autoritățile publice locale atât prin respectarea prevederilor legale, cât și prin contribuțiile și taxele locale specifice care permit dezvoltarea comunității locale;
- potrivit art. 15 alineatul (2), litera a) din OUG 77/2009 (în forma modificată începând cu 25 februarie 2026), pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc de la ONJN trebuie să dovedim că deținem **autorizație de funcționare eliberată** de autoritatea administrației publice locale;
- conform art. 1 alin. (4) din OUG 77/2009, cererea privind acordarea unei noi autorizații de exploatare se soluționează de ONJN *"în termen de 30 de zile de la data depunerii documentației complete"*, iar această documentație completă trebuie să conțină (atât în cazul Hattrick Bet SRL, cât și în cazul Hattrick Online SRL) și autorizația locală de funcționare menționată anterior;
- depunem eforturi pentru prelungirea autorizației curente de exploatare a jocurilor de noroc, autorizație ce va urma să expire la data de 01.05.2026, sens în care este necesar, conform celor de mai sus, să depunem dosarul complet de autorizare la ONJN cel târziu la data de 30 martie 2026 (pentru Hattrick Bet S.R.L.) și chiar mai devreme, în cursul lunii martie pentru Hattrick Online S.R.L.;
- potrivit art. Art. 18¹ alin. (3) din OUG 77/2009, în vederea **obținerii autorizației anuale de funcționare** trebuie depuse (i) copii de pe licența de organizare a jocurilor de noroc și (ii) documente cu privire la spațiului propus pentru organizarea activității, pe care le prezentăm în

¹ deținem la nivel de Grup acreditarea G4 în domeniul jocului responsabil (Global Gambling Guidance Group), fiind unul dintre cele mai înalte standarde pentru protecția jucătorilor ²



continuare, spații în care, fie activitatea va continua să fie desfășurată, fie va începe să fie desfășurată.

În virtutea celor de mai sus, vă solicităm adoptarea de către Consiliul Local a unei hotărâri prin care să decideți acordarea autorizației anuale de funcționare pentru punctele de lucru indicate mai jos (atât pentru Hattrick Bet SRL, cât și pentru Hattrick Online SRL) și comunicarea taxei anuale aferente (împreună cu detaliile de plată și cu considerarea Notei atașate prezentei adrese) conform art. 18¹ alin. (6) din OUG 77/2009.

Adresa	Suprafață (mp)
Cisnădie, Str. Cindrelu, nr. 18, jud. Sibiu	107

Rămânem disponibili în măsura în care sunt necesare orice informații sau clarificări suplimentare.

Persoană de contact: Mihaela Gorgan telefon de contact 0726.347.560 , e-mail contact gorgan.mihaela@feg.eu

Cu stimă,

HATTRICK BET S.R.L.
prin reprezentant convențional
Mihaela Gorgan

DATA

16.03.2026

HATTRICK ONLINE S.R.L.
prin reprezentant convențional
Mihaela Gorgan

DATA

16.03.2026

Notă privind activitatea operatorilor economici HATTRICK BET S.R.L. și HATTRICK ONLINE S.R.L.

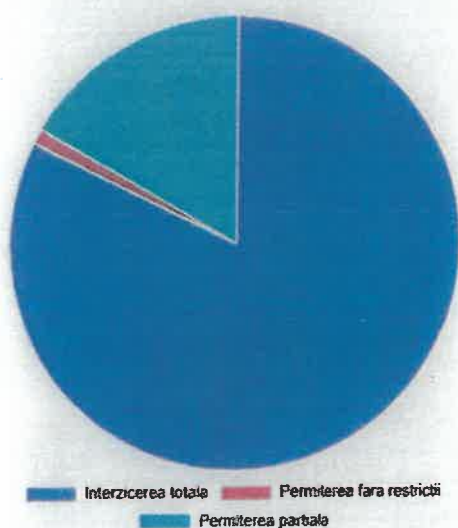
Pentru a înțelege specificul activității vă aducem următoarele detalii, urmând ca din analizare documentelor și informațiilor să decideți asupra modului în care va fi calculată taxa necesară eliberării autorizației de funcționare locală.

HATTRICK BET S.R.L. și HATTRICK ONLINE S.R.L.:

- dețin know-how-ul și resursele tehnice și financiare necesare dezvoltării și desfășurării activității de jocuri de noroc tip **pariuri în cota fixă și slot-machines**;
- HATTRICK BET S.R.L. operează pariuri sportive, iar HATTRICK ONLINE S.R.L. operează slot-machines, prin licențele emise de O.N.J.N.;
- contribuie și să dezvoltă împreună, prin asociere în participație, activități de jocuri de noroc și **împart beneficiile și pierderile rezultate din asociere**;
- având în vedere că operatorii economici sus-menționați și-au stabilit contractual drepturile și obligațiile derivate din asociere, iar, lipsa unor norme suficient de clare privind modalitatea de calcul, există riscul ca aceeași suprafață să fie taxată de mai multe ori pentru eliberarea autorizației de funcționare locală (taxare dublă), emisă în baza Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009, vă rugăm și analizați inclusiv distribuția taxei de autorizație locală în acest sens;
- întrucât Asociatul principal în asociere este HATTRICK BET S.R.L., această entitate ar trebui să suporte costul obținerii ambelor autorizații de funcționare pentru întreaga activitate desfășurată în spațiu de ambii membri ai asocierii, urmând ca, pe baza Contractului de asociere acestea să fie împărțite ulterior conform cotelor de participare la profit și pierderi;
- în cazul în care propunerea noastră nu poate fi pusă în aplicare, vă rugăm ca taxa locală anuală să fie calculată având în vedere aceleași cote de participare la profit și pierderi agreeate de părți în Contractul de asociere.

1. Care este opinia dumneavoastra privind jocurile de noroc in oras?

0000000000



Interzicerea totala

82,4%

Permiterea fara restrictii

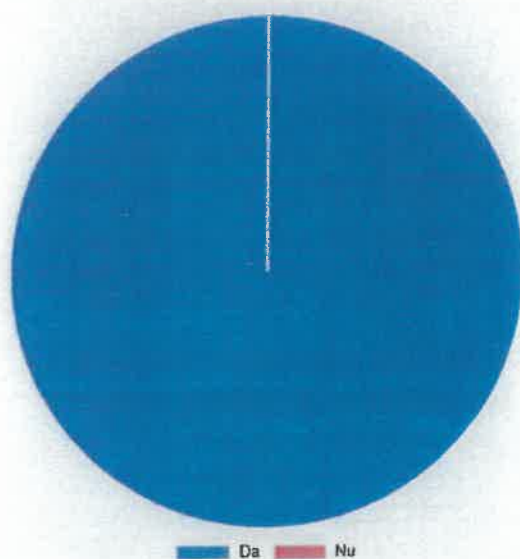
1,1%

Permiterea partiala

16,5%

2. Credeti ca jocurile de noroc ar trebui limitate la anumite zone ale orasului?

0000000000



Da

100%

Nu

0%

