

Nr. 27015/14.08.2026

CĂTRE: CONSILIUL JUDEȚEAN SIBIU

În atenția: Doamnei Președinte Daniela Cîmpean

Stimată Doamnă Președinte,

**Solicitare aprobare pentru achiziționarea serviciilor juridice specializate de consultanță,
asistență și reprezentare în materie penală – dosar penal nr. unic 2430/86/P/2026**

Spitalul Clinic Județean de Urgență Sibiu vă înaintează, în vederea analizării și supunerii aprobării plenului Consiliului Județean Sibiu, solicitarea privind achiziționarea unor servicii juridice externe specializate de consultanță, asistență și, după caz, reprezentare în materie penală, pentru protejarea intereselor legitime ale instituției în legătură cu dosarul penal nr. unic 2430/86/P/2026.

Prin Ordonanța din 30.06.2026, Inspectoratul de Poliție Județean Sibiu – Serviciul de Investigare a Criminalității Economice a solicitat SCJU Sibiu predarea unor înscrisuri și informații necesare continuării urmăririi penale începute cu privire la infracțiunea prevăzută de art. 297 alin. (1) Cod penal. Documentele solicitate privesc inclusiv misiunea de audit a Camerei de Conturi Sibiu pentru perioada 2023–2024, derularea unor contracte și atribuțiile de serviciu ale unor persoane nominalizate.

Având în vedere specificul cauzei, caracterul economico-financiar și tehnic al aspectelor cercetate, precum și necesitatea unei expertize practice aprofundate în drept penal și procesual penal, apreciem că activitățile juridice necesare acestei cauze nu pot fi asigurate în condiții optime exclusiv prin personalul juridic propriu, a *căruia activitate curentă este concentrată în principal asupra litigiilor civile, de muncă, contenciosului administrativ și activității juridice instituționale.*

Potrivit art. I alin. (1) și alin. (2) lit. b) din O.U.G. nr. 26/2012, instituțiile publice locale care dispun de personal propriu de specialitate juridică pot achiziționa servicii juridice externe, în situații temeinic justificate în care activitățile necesare *nu pot* fi asigurate de personalul juridic propriu, numai cu aprobarea Consiliului Județean, după caz.

Solicitarea are caracter *preventiv și instituțional*. Ea nu reprezintă o apreciere asupra existenței unei fapte penale, asupra vinovăției vreunei persoane și nici o recunoaștere a unei eventuale răspunderi a spitalului. Scopul **exclusiv** este asigurarea unei conduite procesuale corecte, protejarea patrimoniului public și a intereselor SCJU Sibiu și prevenirea unor consecințe procesuale, patrimoniale ori reputaționale care ar putea rezulta din gestionarea unei cauze penale specializate fără asistență corespunzătoare.

În consecință, vă rugăm să dispuneți demersurile necesare pentru includerea pe ordinea de zi a unei ședințe a Consiliului Județean Sibiu a proiectului de hotărâre privind aprobarea achiziționării de către SCJU Sibiu a serviciilor juridice specializate menționate, în condițiile O.U.G. nr. 26/2012.

Anexăm: Nota de fundamentare în vederea susținerii aspectelor premenționate.

Cu deosebită considerație,

MANAGER

Jr. Fotache Robert Nicolae

ROBERT-
NICOLAE
FOTACHE

Digitally signed by
ROBERT-NICOLAE
FOTACHE
Date: 2026.08.14
13:03:49 +03'00'

ȘEF SERVICIU SECRETARIAT,

RELĂȚII PUBLICE ȘI JURIDIC

Cons. jrd. Hususan Corina

CORINA
HUSUSAN

Digitally signed by CORINA
HUSUSAN
Date: 2026.08.14 11:56:03 +03'00'

Nr. 27014/14.08.2026

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind necesitatea aprobării de către Consiliul Județean Sibiu a achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și reprezentare în materie penală

I. Situația care impune măsura

Prin Ordonanța din data de 30.06.2026, emisă în dosarul penal **nr. unic 2430/86/P/2026**, organul de cercetare penală din cadrul Inspectoratului de Poliție Județean Sibiu – Serviciul de Investigare a Criminalității Economice a solicitat Spitalului Clinic Județean de Urgență Sibiu predarea, în condiții de confidențialitate, a unor date și înscrisuri necesare continuării urmăririi penale, dosarul având ca obiect cercetări cu privire la infracțiunea prevăzută de art. 297 alin. (1) Cod penal.

Solicitarea privește, între altele, documente aferente misiunii de audit efectuate de Camera de Conturi Sibiu pentru perioada 2023–2024, modul de derulare a unor contracte de lucrări, fișele de post ale unor persoane nominalizate în ordonanță și orice alte documente apreciate utile pentru lămurirea situației de fapt. Spitalul a dat curs solicitării și a identificat, *suplimentar*, documente cu potențială relevanță pentru corecta prezentare a situației de fapt, inclusiv *contractul încheiat cu expertul tehnic, raportul de expertiză tehnică, documente privind perioada de concediu medical a managerului și acțiunea în contencios administrativ referitoare la constatările/măsurile rezultate din raportul Curții de Conturi*.

Prin natura obiectului cercetărilor, cauza depășește sfera activității juridice curente a instituției și presupune analiză specializată de drept penal și procesual penal, corelarea acestora cu legislația achizițiilor publice, disciplina financiară, auditul public și regimul răspunderii persoanelor implicate în circuitul administrativ și contractual.

II. Temeiul legal al solicitării aprobării Consiliului Județean Sibiu

Potrivit **art. I alin. (1) din O.U.G. nr. 26/2012** privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare, autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot, ca regulă, achiziționa servicii juridice de consultanță, asistență și/sau reprezentare.

Prin excepție, art. I alin. (2) din același act normativ permite achiziționarea unor asemenea servicii în situații temeinic justificate, atunci când activitățile juridice necesare nu

pot fi asigurate de personalul juridic propriu, iar pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale achiziția se poate realiza numai cu aprobarea consiliului local, consiliului județean ori a Consiliului General al Municipiului București, după caz.

În consecință, în cazul SCJU Sibiu, aprobarea Consiliului Județean Sibiu nu reprezintă o formalitate facultativă, ci **condiția legală prealabilă** care permite instituției să contracteze, în situația temeinic justificată expusă prin prezenta, servicii juridice externe specializate.

Totodată, art. 29 alin. (1) lit. d), coroborat cu alin. (3) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, reglementează excepțiile aplicabile anumitor servicii juridice, între care reprezentarea de către avocat în proceduri judiciare ori în fața autorităților publice și consultanța juridică acordată în vederea unor asemenea proceduri, cu respectarea cadrului legal incident.

Contractarea concretă va fi realizată de spital numai după obținerea aprobării prevăzute de O.U.G. nr. 26/2012 și cu respectarea tuturor regulilor financiar-bugetare și procedurale aplicabile.

III. Caracterul temeinic justificat al situației

Necesitatea apelării la servicii juridice externe nu este determinată de existența unei simple solicitări administrative, ci de desfășurarea unei urmăriri penale în care sunt analizate acte, atribuții de serviciu, contracte și operațiuni desfășurate la nivelul instituției, cu posibilitatea ca evoluția cercetărilor să genereze consecințe juridice directe pentru spital și/sau pentru persoane din conducerea ori structurile sale.

Serviciul juridic al SCJU Sibiu asigură în mod curent un volum semnificativ de activități de drept civil, dreptul muncii, contencios administrativ, recuperări de creanțe, avizare și consultanță instituțională. Personalul juridic propriu nu are o specializare practică aprofundată în apărare penală și procedură penală comparabilă cu cea necesară gestionării unei cauze de criminalitate economică aflate în faza de urmărire penală. Această împrejurare nu reprezintă o lipsă de diligență a personalului propriu, ci o limită obiectivă de specializare, care justifică utilizarea mecanismului de excepție prevăzut expres de art. I alin. (2) din O.U.G. nr. 26/2012.

Într-o asemenea cauză este necesară, încă din faza de urmărire penală, evaluarea profesionistă a poziției procesuale a instituției, a întinderii obligațiilor de predare a înscrisurilor, a modului de formulare a răspunsurilor, a relevanței probelor tehnice și financiar-contabile, precum și a eventualelor demersuri procesuale ce se impun pentru protejarea drepturilor și intereselor legitime ale spitalului.

Caracterul specializat al cauzei este accentuat de necesitatea delimitării riguroase dintre răspunderea instituției și eventualele răspunderi individuale, de analiza atribuțiilor concrete stabilite prin fișe de post și acte interne, de efectele raportului Curții de Conturi și ale contestării acestuia, precum și de interpretarea elementelor constitutive ale infracțiunii cercetate prin raportare la situația factuală și contractuală concretă.

IV. Riscurile și consecințele lipsei unei asistențe juridice penale specializate

Lipsa unei asistențe juridice specializate într-o etapă incipientă a cercetărilor **poate genera riscuri** care ulterior sunt dificil sau imposibil de remediat integral. În special, pot apărea riscuri **privind formularea incompletă ori neadecvată a poziției instituției, nevalorificarea la momentul oportun a unor înscrisuri sau apărări, interpretarea neunitară a documentelor transmise, neobservarea unor incompatibilități de interese între poziția instituției și cea a unor persoane fizice, precum și omiterea unor drepturi sau remedii procesuale.**

În funcție de evoluția urmăririi penale și de calitatea procesuală pe care instituția ar putea-o dobândi, **pot exista consecințe patrimoniale, procesuale și reputaționale pentru spital.** Acestea pot include necesitatea formulării ori susținerii unor cereri și apărări, gestionarea unor eventuale pretenții civile, contestarea unor măsuri procesuale sau conservarea probelor necesare apărării intereselor patrimoniale ale instituției. Menționarea acestor riscuri **nu anticipează** existența vreunei fapte penale și **nu reprezintă** recunoașterea vreunei răspunderi, ci constituie o măsură de **prudență juridică și de protejare a patrimoniului public.**

În egală măsură, instituția are obligația de a coopera loial cu organele judiciare, fără ca această cooperare să conducă la renunțarea la drepturile și garanțiile procesuale conferite de lege. Asistența unui avocat specializat în drept penal permite tocmai realizarea acestui **echilibru:** furnizarea completă și corectă a informațiilor solicitate, concomitent cu protejarea intereselor legitime ale spitalului.

V. Necesitatea, proporționalitatea și oportunitatea măsurii

Contractarea serviciilor juridice externe este propusă exclusiv pentru această cauză și pentru demersurile direct legate de aceasta, în limitele mandatului ce va fi stabilit prin contract. Măsura este una punctuală, justificată de complexitatea și specificitatea penală a dosarului, fără a substitui activitatea curentă a Serviciului juridic al spitalului.

Prin apelarea la un avocat cu experiență relevantă în drept penal, drept penal al afacerilor/criminalitate economică și procedură penală se urmărește reducerea riscului juridic, asigurarea unei apărări coerente și unitare, protejarea patrimoniului și reputației instituției, precum și sprijinirea conducerii în adoptarea unor decizii conforme cu legea pe parcursul cercetărilor.

Cheltuiala aferentă serviciilor juridice trebuie analizată în raport cu importanța intereselor protejate și cu potențialele consecințe financiare și instituționale ale unei gestionări juridice necorespunzătoare a cauzei. *Din această perspectivă, achiziționarea unei asistențe specializate reprezintă o măsură preventivă, proporțională și justificată de necesitatea protejării interesului public și a patrimoniului SCJU Sibiu.*

VI. Propunere

Față de cele expuse, solicităm Consiliului Județean Sibiu aprobarea, în temeiul art. I alin. (2) lit. b) din O.U.G. nr. 26/2012, a achiziționării de către Spitalul Clinic Județean de Urgență Sibiu a unor servicii juridice specializate de consultanță, asistență și, după caz, reprezentare în materie penală, pentru dosarul penal nr. unic 2430/86/P/2026 și pentru procedurile ori demersurile direct conexe acestuia.

Se propune ca mandatul avocatului să includă, după caz: **analiza actelor dosarului și a documentelor instituției; consultanță privind conduita procesuală și răspunsurile către organele judiciare; asistență la efectuarea actelor de urmărire penală atunci când legea permite sau impune participarea; formularea de cereri, memorii, puncte de vedere, plângeri ori alte acte procedurale; analiza riscurilor patrimoniale și procesuale; precum și reprezentarea SCJU Sibiu în fața organelor de urmărire penală, parchetelor și instanțelor, dacă evoluția cauzei va impune acest lucru.**

Aprobarea solicitată nu presupune **nicio** apreciere asupra vinovăției vreunei persoane și **nicio** recunoaștere a existenței unei fapte penale sau a unei răspunderi a spitalului. Demersul are caracter **exclusiv preventiv și instituțional** și urmărește asigurarea unei apărări profesioniste, independente și specializate, corespunzătoare complexității cauzei.

VII. Concluzie

Având în vedere existența unei urmăriri penale în curs, caracterul economico-financiar și tehnic al aspectelor investigate, volumul și natura documentelor solicitate, necesitatea delimitării poziției juridice a instituției de eventualele poziții individuale, precum și lipsa unei specializări practice aprofundate în drept penal în cadrul structurii juridice proprii, apreciem că sunt îndeplinite condițiile unei «situații temeinic justificate» în sensul art. I alin. (2) din O.U.G. nr. 26/2012.

În consecință, se impune supunerea spre aprobarea Consiliului Județean Sibiu a achiziționării serviciilor juridice specializate menționate, anterior inițierii contractării acestora.

MANAGER

Jr. Fotache Robert Nicolae

ROBERT-
NICOLAE
FOTACHE

Digitally signed by
ROBERT-NICOLAE
FOTACHE
Date: 2026.08.14
13:03:18 +03'00'

ȘEF SERVICIU SECRETARIAT,
RELAȚII PUBLICE ȘI JURIDIC

Cons. jrd. Hususan Corina

CORINA
HUSUSAN

Digitally signed by
CORINA HUSUSAN
Date: 2026.08.14
11:24:34 +03'00'